



РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КАЛИНИНГРАДСКИЙ ОБЛАСТНОЙ СУД

Судья: Яцкевич Н.Б.

Дело № 7А-101/2017

**Р Е Ш Е Н И Е**

06 апреля 2017 г.

г. Калининград

Судья Калининградского областного суда  
Зеленский А.М.

при секретаре Зининой Е.А.,

рассмотрел в открытом судебном заседании дело по жалобе Готман Н.М. на решение судьи Гурьевского районного суда Калининградской области от 13 февраля 2017 года, которым постановление Управления Россельхознадзора по Калининградской области от 18 октября 2016 года о наложении на Готман Н.М. административного наказания по ч.2 ст. 8.7 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 20000 рублей, и решение и.о. руководителя Управления Россельхознадзора по Калининградской области от 30 ноября 2016 года, принятое по результатам рассмотрения жалобы на постановление от 18 октября 2016 года - оставлены без изменения, а жалоба Готман Натальи Михайловны - без удовлетворения.

Заслушав объяснения защитника Готман Н.М. – адвоката Жукова А.И., поддержавшего жалобу, пояснения представителя Управления Россельхознадзора по Калининградской области – Литвиновой Н.М., возражавшей против доводов, изложенных в жалобе, исследовав материалы дела,

**У С Т А Н О В И Л:**

Постановлением Управления Россельхознадзора по Калининградской области от 18 октября 2016 года Готман Н.М. подвергнута административному наказанию по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ в виде административного штрафа в размере 20000 рублей за невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв на земельном участке сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 39:03:060013:59, площадью 6.4 га, расположенного вблизи пос. Родники Гурьевского района Калининградской области, принадлежащем Готман Н.М. на праве собственности.

Решением и.о. руководителя Управления Россельхознадзора по Калининградской области Иванова А. А. от 30 ноября 2016 года постановление от 18 октября 2016 года оставлено без изменения, а жалоба Готман

Н.М. - без удовлетворения.

Готман Н.М. подала в суд жалобу на постановление и решение, в которой просит названные постановление и решение Управления Россельхознадзора по Калининградской области отменить, в виду недоказанности обстоятельств и недействительности документов, на основании которых сделан вывод о ее виновности в совершении правонарушения.

Рассмотрев жалобу, судья вынесла изложенное выше решение.

В жалобе на указанное решение Готман Н.М. просит его отменить, ссылаясь на те же доводы.

Проверив законность и обоснованность вынесенного судьей решения, суд находит его подлежащим оставлению без изменения.

Частью 2 ст.8.7 КоАП РФ предусмотрено, что невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель.

Частью 1 ст. 13 Земельного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по сохранению почв и их плодородия; защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, захламления отходами . і производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель; защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также защите растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов (растений или животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред деревьям, кустарникам и иным растениям), ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и захламления земель. J

Согласно ст.42 Земельного кодекса Российской Федерации собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением и принадлежностью к той или иной категории земель и разрешенным использованием способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту; осуществлять мероприятия по охране земель; соблюдать при использовании земельных участков требования градостроительных регламентов, строительных, экологических, санитарно-гигиенических, противопожарных и иных правил, нормативов; не допускать загрязнение, захламление, деградацию и ухудшение плодородия почв на землях соответствующих категорий; выполнять иные требования, предусмотренные указанным Кодексом, федеральными законами.

Невыполнение землепользователями (владельцами), в том числе вышеуказанных обязательных мероприятий по защите земель влечет административную ответственность по ч.2 ст.8.7 КоАП РФ.

На основании приказа Управления Россельхознадзора по Калининградской области от 18 июля 2016 года № 682 в период с 22 августа 2016 по 16 сентября 2016 года Управлением Россельхознадзора по Калининградской области проведена внеплановая выездная проверка, в ходе которой было установлено, что Готман Н.М. не выполняет установленные требования и обязательные мероприятия по улучшению, защите земель и охране почв на земельном участке сельскохозяйственного назначения с кадастровым номером 39:03:060013:59, площадью 6.4 га., расположенным вблизи пос. Родники Гурьевского района Калининградской области, принадлежащим ей на праве собственности.

Факт невыполнения Готман Н.М. установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв установлен и подтверждается актом обследования земель сельскохозяйственного назначения от 24 августа 2016 года, согласно которому вышеуказанный земельный участок зарастает многолетней сорной и древесно-кустарниковой растительностью, закочкорен, следов ведения сельскохозяйственного производства (сенокосения, выпаса скота, механической обработки почвы) на земельных участках не обнаружено, на земельном участке выявлены места складирования ТБО, строительного мусора, спиленных деревьев, что подтверждается фотографиями, приложенными к Акту.

Согласно протоколам испытаний от 02 сентября 2016 года №№ П5/14810, П/14811, П/14812, П/14813, на принадлежащем Готман Н.М. на праве собственности земельном участке установлено превышение химикотоксикологических показателей мышьяка (превышение в 1.35 раза), свинца (превышение в 5.62 раза), меди (превышение в 1.9 раза).

Вышеуказанные обстоятельства подтверждаются собранными доказательствами, оцененными судьёй в совокупности с другими материалами дела об административном правонарушении по правилам ст.26.11 КоАП РФ.

Доказательства, положенные в основу вывода о виновности Готман Н.М. в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч.2 ст.8.7 КоАП РФ, получены уполномоченными на то должностными лицами Управления Россельхознадзора по Калининградской области в рамках проводимой в отношении Готман Н.М. проверки, с соблюдением требований действующего законодательства.

Содержащиеся в жалобе ссылки на нарушение норм КоАП РФ при проведении проверки основаны на неправильном толковании норм действующего законодательства.

Проверка была проведена не в рамках Кодекса РФ об административных правонарушениях, а в соответствии с Административным регламентом исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот кото-

рых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", утвержденным Приказом Минсельхоза России №591 от 27.12.2016г., то есть при исполнении государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора.

В соответствии с п. 30 Административного регламента исполнение государственной функции включает в себя следующие административные процедуры: организацию проведения внеплановой проверки, проведение выездной внеплановой проверки, оформление результатов внеплановой проверки, административное обследование объекта земельных отношений, что и было сделано в данном случае.

Данный административный регламент не обязывает всех членов комиссии, уполномоченных на проведение проверки совершать каждое действие по земельному надзору. Иные должностные лица, кроме уполномоченных приказом, к участию в проверке не привлекались.

В силу п. 82 административного регламента при проведении внеплановой выездной проверки должностные лица осуществляют действия, предусмотренные пунктами 58 и 59 Административного регламента.

Согласно п. 83 административного регламента по результатам внеплановой проверки должностным лицом территориального органа Россельхознадзора, проводящим проверку, составляется акт проверки в двух экземплярах.

На основании п. 58 Административного регламента при проведении выездной проверки должностные лица Россельхознадзора (территориальных органов) осуществляют обмер проверяемого земельного участка, фото- и (или) видеосъемку, сбор образцов (проб) объектов окружающей среды.

Все действия, совершенные должностными лицами Россельхознадзора в рамках проверки полностью соответствуют требованиям административного регламента. Составленные по результатам проверки акты, другие документы правомерно использованы судом на основании ч.2 ст. 26.2 КоАП РФ в качестве доказательств по делу.

Решение судьи соответствует закону.

Руководствуясь ст. ст. 30.7, 30.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, суд

### Р Е Ш И Л:

решение судьи Гурьевского районного суда Калининградской области от 13 февраля 2017 г. оставить без изменения, жалобу защитника Готман Н.М. – без удовлетворения.

Судья  
Калининградского областного суда



Зеленский А.М.

З.В. Мельникова  
2017