

**В ходе проведения публичного обсуждения результатов правоприменительной практики проходившего 27.10.2017 года были рассмотрены вопросы, поступившие ранее в Управление и вопрос поступивший в ходе проведения публичного обсуждения, проходившего 31.07.2017 от участника ВЭД (ИП Сушко А.М.) о порядке проведения аттестации специалистов в области ветеринарии.**

**ОТВЕТ:**

**1.** В соответствии с Приказом Минсельхоза от 03.05.2017 № 212 (зарегистрирован в Министерстве Юстиции 21.08.2017) "Об утверждении формы заявления об аттестации специалистов в области ветеринарии и порядка проведения проверки знаний специалистами в области ветеринарии актов, регламентирующих вопросы осуществления ветеринарной сертификации, и практических навыков оформления ветеринарных сопроводительных документов", Департаментом ветеринарии Калининградской области создана аттестационная комиссия по аттестации специалистов в области ветеринарии.

30.08.2017 состоялось первое заседание комиссии, в ходе которого рассмотрены рабочие вопросы организации аттестации ветеринарных специалистов, рассмотрены предложения по перечню вопросов для квалификационного экзамена.

Для прохождения аттестации в качестве специалиста в области ветеринарии, необходимо подать заявление установленной формы в адрес Департамента ветеринарии Калининградской области по адресу: п. Большое Исаково, ул. Советская,

10, в котором указать следующие сведения:

- о наличии ветеринарного образования;

- о стаже работы в области ветеринарии;

об отсутствии непогашенной или неснятой судимости за умышленные преступления.

**2. Вопрос: Какие преимущества будут иметь добросовестные предприниматели перед участниками теневого рынка?**

**Ответ:** Система «Меркурий» создана именно для того, чтобы на прилавках торговых точек не было товаров неизвестного происхождения. Участники «теневого» рынка не смогут легально поставлять свою продукцию покупателю.

Это позволит более эффективно бороться как с продукцией, которая не сопровождается ветеринарными сопроводительными документами, так и позволит убрать из оборота продукцию в сопровождении поддельных бланков ветеринарных справок, сертификатов.

**3. Вопрос: Будут ли оформляться экспортные поставки в АИС «Меркурий».**

**Ответ:** В системе Меркурий можно оформить ЭВСД только на ту продукцию и живых животных, которые перемещаются по территории РФ. Поэтому ЭВСД на экспортную продукцию оформляется до пункта пропуска, где будет оформляться ветеринарный сертификат.

**4. Вопрос: Требуется ли наличие сертификата на защищенном бланке при перемещении транзитных партий подконтрольной продукции из Калининграда в другие регионы РФ и обратно через территорию Евросоюза в связи с вступлением в силу Приказ Министерства сельского хозяйства РФ от 27 декабря 2016 г. № 589?**

**Ответ:** В соответствии с указанием Россельхознадзора от 23.06.2017 № ФС-КС-7/12760, ветеринарные сертификаты, оформленные с использованием электронной системы ФГИС «Меркурий», принимаются для сопровождения партий, подлежащих ветеринарному контролю, которые следуют транзитом через территорию ЕС, при условии, что их содержание соответствует требованиям, которые определены в законодательстве

ЕС по каждому виду товара, и распечатанные на обычной белой бумаге ветеринарные сертификаты заверены печатью и подписью сертифицирующего государственного ветеринарного врача.

**5. Вопрос: Возможно ли административный штраф заменить на предупреждение в случае невыполнения предписания лицом, совершившим его впервые?**

**Ответ. Нет.**

Согласно статьи 4.1.1, замена административного наказания в виде административного штрафа предупреждением применимо к субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующими статьями 14.31 - 14.33, 19.3, 19.5, 19.5.1, 19.6, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33 настоящего Кодекса.

Невыполнение законного предписания относится к ст. 19.5 КоАП РФ

**6. Вопрос: Что такое декларация о соответствии на зерно, почему она является обязательной?**

**Ответ:** Зерно, выпускаемое в обращение, подлежит подтверждению

соответствия в форме его декларирования, проводимого по единым правилам и схемам, установленным ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна», утвержденным Решением комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874. Регистрация декларации о соответствии осуществляется аккредитованным органом сертификации, на основании протоколов испытаний образцов зерна, полученных в любой аккредитованной испытательной лаборатории.

За неисполнение, либо ненадлежащее исполнение требований Технического регламента предусмотрена административная ответственность ст. ст. 14.43, 14.44, 14.45 КоАП РФ.

**7. Вопрос: Кто должен оформлять декларацию о соответствии?**

Ответ: Согласно пункта 3 статьи 7 технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна» при декларировании соответствия заявителем может быть зарегистрированное в соответствии с национальным законодательством государства - члена Таможенного союза на его территории юридическое лицо или физическое лицо в качестве индивидуального предпринимателя, либо являющееся изготовителем или продавцом, либо выполняющее функции иностранного изготовителя на основании договора с ним в части обеспечения соответствия поставляемого зерна требованиям технических регламентов Таможенного союза и в части ответственности за несоответствие поставляемого зерна требованиям технических регламентов Таможенного союза (лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя).

**8. Вопрос: Нужна ли декларация о соответствии на зерно, направляемое на хранение или обработку на территории Таможенного союза?**

**Ответ:** Нет, не нужна. Согласно подпункта 2 пункта 2 статьи 3 технического регламента Таможенного союза 015/2011 «О безопасности зерна», при выпуске в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерна, предназначенного для направления на хранение или обработку на территории страны-производителя, оно сопровождается товаросопроводительными документами без

информации о декларации.

**9. Вопрос: Какие сорта семян сельскохозяйственных растений не допускаются в оборот на территории РФ?**

**Ответ:** Согласно ст. 30 Федерального Закона от 17.12.1997 № 146-ФЗ «О семеноводстве» сорта семян сельскохозяйственных растений, не включенные в Государственный реестр селекционных достижений, не допускаются в оборот. Вместе с тем, после исключения сортов сельскохозяйственных растений из Государственный реестр селекционных достижений, такие сорта могут находиться в обороте в течение последующих 2-х лет.

**10. Вопрос: Какие требования предъявляются при ввозе семян сельскохозяйственных растений на территорию РФ?**

**Ответ:** В соответствии с требованиями ст. 33 Федерального Закона от 17.12.1997 № 146-ФЗ «О семеноводстве» ввоз семян на территорию РФ допускается в случае, если на партии семян оформлены документы, удостоверяющие сортовые и посевные качества, и если указанные партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством РФ и нормам международного права.

В соответствии с требованиями ст. 21 вышеуказанного закона запрещается ввозить на территорию РФ и использовать для посева (посадки) семена растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии и которые содержат генноинженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов, за исключением посева (посадки) таких семян при проведении экспертиз и научно-исследовательских работ.

Ввезенные партии семян подлежат семенному, фитосанитарному контролю.

**11. Вопрос: В каких документах можно узнать требования к сортовым и посевным качествам семян?**

**Ответ:** Сортовые и посевные качества семян с/х растений должны отвечать требованиям национальных стандартов Российской Федерации (ГОСТ Р), которые разработаны на семена с/х растений. Например, ГОСТ Р 52325-2005 «Семена с/х растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия» распространяется на семена зерновых, зернобобовых, масличных, эфиромасличных, технических растений (кроме сахарной свеклы), кормовых и медоносных трав. ВГОСТ Р 53135-2008 «Посадочный материал плодовых, ягодных, субтропических, орехоплодных, цитрусовых культур, чая. Технические условия» изложены технические требования на подвои, черенки, саженцы, рассаду указанных культур. ГОСТ Р 53025-2008 «Посадочный материал винограда (саженцы). Технические условия» распространяются на однолетние и двулетние привитые и корнесобственные саженцы подвойных и привойных сортов, предназначенные для закладки виноградника. ГОСТ Р 53050-2008 «Материал для размножения винограда (черенки, побеги) технические условия» распространяется на черенки вызревших побегов винограда. В ГОСТ Р 52 171 -2003 «Семена овощных, бахчевых культур, кормовых корнеплодов и кормовой капусты. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия.» изложены требования к указанным культурам.

**12. Вопрос: В чем отличия карантинного сертификата от фитосанитарного?**

**Ответ:** Фитосанитарный сертификат - это документ международного образца, который выдан национальной организацией по карантину и защите растений страны-экспортера, сопровождает партию подкарантинной продукции, удостоверяет соответствие подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны назначения.

Карантинный сертификат - это документ, удостоверяет соответствие партии подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям и выдан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, при перемещении подкарантинной продукции по территории Российской Федерации.

**13. Вопрос: Каков порядок включения подкарантинного объекта в Реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности?**

**Ответ:** в соответствии с приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.05.2017 № 252 юридическое лицо или индивидуальный предприниматель представляют в территориальное управление Россельхознадзора, на территории деятельности которого находится подкарантинный объект, заявление о включении подкарантинного объекта в Реестр (рекомендуемый образец заявления приведен в приказе Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 24.05.2017 № 252), к заявлению прилагаются копии следующих документов:

- выписка из ЕГРЮЛ или ЕГРИП (в случае непредставления ТУ запрашивает их самостоятельно);

- копия технического паспорта оборудования, либо иные документы, содержащие технические и эксплуатационные характеристики оборудования, имеющегося у заявителя, на котором используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности.

В случае если заявитель представил вышеуказанные документы, ТУ принимает решение (срок рассмотрения: не более 5 рабочих дней со дня регистрации заявления) о проведении выездной проверки в целях определения соответствия оборудования, используемого на подкарантинном объекте, обеспечивающего лишение жизнеспособности карантинных объектов, техническими эксплуатационным характеристикам, указанным в документах (срок проведения проверки - до 15 рабочих дней со дня принятия решения). По результатам выездной проверки ТУ оформляется акт (в течение 1 рабочего дня после окончания выездной проверки), принимается решение о включении подкарантинного объекта в Реестр или решение об отказе во включении подкарантинного объекта в форме приказа в течение 3 рабочих дней со дня подписания и вручаются заявителю лично либо направляются по почте заказным почтовым отправлением с уведомлением о вручении.

**14. Вопрос: Должны ли граждане, индивидуальные предприниматели и юридические лица направлять в территориальное Управление извещение об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов? Каким образом?**

**Ответ:** Приказом Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1 утвержден Порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами», который вступил в силу с 25.03.2017. Данная обязанность прописана также в ст. 32 Федерального Закона «О карантине растений» от 21.07.2014 № 206.

В случае обнаружения признаков заражения и (или) засорения Порядок обязует граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц не позднее чем 1 календарный день с момента обнаружения признаков заражения (засорения) направлять в территориальное Управление извещение об обнаружении признаков заражения и (или) засорения. Извещение направляется по почте заказным письмом с уведомлением о

вручении, нарочно, посредством факсимильной связи либо электронной почты через официальный сайт управления Россельхознадзора.

**15. Вопрос: Кто будет нести ответственность за нарушение земельного законодательства при размещении несанкционированной свалки отходов на земельном участке сельскохозяйственного назначения?**

**Ответ:** Статьей 13 Земельного кодекса РФ установлено, что собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить мероприятия по защите земель от загрязнения отходами производства и потребления и другого негативного воздействия.

В соответствии со статьей 42 Земельного кодекса РФ, собственники земельных участков и лица, не являющиеся собственниками земельных участков, обязаны использовать земельные участки в соответствии с их целевым назначением способами, которые не должны наносить вред окружающей среде, в том числе земле как природному объекту.

Таким образом, ответственность за нарушения земельного законодательства на землях сельскохозяйственного назначения несет собственник земельного участка, если участок зарегистрирован в установленном порядке.

Если земельный участок относится к невостребованным землям, собственник земельного участка отсутствует, то ответственность за размещение свалки отходов понесет администрация муниципального образования, на территории которого находится данный участок.

Административная ответственность за размещение свалки на землях сельскохозяйственного назначения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ, либо в случае выявления порчи земель в результате загрязнения отходами - частью 2 статьи 8.6 КоАП РФ.

**16. Вопрос: Что делать если на земельном участке снимают и вывозят плодородный слой или копают траншеи (карьер)?**

**Ответ:** В Управление Россельхознадзора по Калининградской области часто поступают жалобы от собственников (арендаторов) земельных участков сельскохозяйственного назначения по указанному вопросу.

Несанкционированные работы, связанные с нарушением и уничтожением плодородного слоя почвы, приводят к снижению сельскохозяйственной ценности земель, а в дальнейшем - к деградации земель и выводу их из сельскохозяйственного оборота.

Согласно ст. 13 Земельного кодекса Российской Федерации при проведении связанных с нарушением почвенного слоя строительных работ и работ, связанных с использованием недр, плодородный слой почвы снимается и используется для улучшения малопродуктивных земель. Лица, деятельность которых привела к ухудшению качества земель (в том числе в результате их нарушения почвенного слоя), обязаны обеспечить их рекультивацию. Рекультивация земель представляет собой мероприятия по предотвращению деградации земель и (или) восстановлению их плодородия посредством приведения земель в состояние, пригодное для их использования в соответствии с целевым назначением и разрешенным использованием, восстановления плодородного слоя почвы, создания защитных лесных насаждений.

Поэтому такие работы должны проводиться в строгом соответствии с природоохранным законодательством РФ. Запрещается производить земляные работы без разрешительных документов. Порядок выдачи таких разрешений и процедура принятия некультивируемого участка утверждены приказом Минприроды РФ и Роскомзема №

525/67 от 22.12.1995 «Об утверждении основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы».

В случае выявления нарушений, связанных с проведением земляных (вскрышных) работ на землях сельскохозяйственного назначения, любое лицо может письменно или через электронные приемные Управления обратиться с заявлением о данном факте для привлечения виновного лица к ответственности.

В соответствии с ч. 1 ст. 8.6 КоАП РФ самовольное снятие или перемещение плодородного слоя почвы влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до трех тысяч рублей; на должностных лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

**17. Вопрос: По результатам проверки в отношении хозяйства инспектор выдал предписание об устранении нарушения земельного законодательства. Какие меры ответственности предусмотрены в случае несвоевременного его исполнения?**

**Ответ:** В случае если предписание не будет выполнено в срок, инспектор составит протокол по ч. 25 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях РФ за невыполнение в установленный срок предписаний федеральных органов, осуществляющих государственный земельный надзор, в том числе в отношении земель сельскохозяйственного назначения.

Материалы дела направляются в суд для рассмотрения. Административный штраф для граждан составляет от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей; для должностных лиц - от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификация на срок до трех лет; для юридических лиц - от ста тысяч до двухсот тысяч рублей.

**18. Вопрос: Как поступать в случае невозможности устранения нарушения в сфере земельного законодательства установленный срок?**

**Ответ:** Согласно п. 121 административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения", утвержденного Приказом Минсельхоза России от 27.12.2016 № 591, в случае невозможности устранения нарушения в установленный срок лицо, которому выдано предписание об устранении выявленных нарушений законодательства, не позднее указанного в предписании срока устранения нарушения вправе направить должностному лицу, выдавшему данное предписание, ходатайство о продлении указанного в предписании срока устранения нарушения земельного законодательства.

К ходатайству прилагаются документы, подтверждающие принятие нарушителем исчерпывающих мер для устранения нарушения в установленный срок.

Ходатайство о продлении срока исполнения предписания рассматривается уполномоченным должностным лицом в течение трех рабочих дней с момента поступления. По результатам рассмотрения ходатайства письмом Управления сообщается о принятом решении: 1) о продлении срока устранения нарушения земельного законодательства или 2) об отклонении ходатайства и оставлении срока устранения нарушения земельного законодательства без изменения.