

ОБОБЩЕНИЕ

практики осуществления государственного надзора в сфере карантина растений, в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений и обеспечения качества и безопасности зерна Управления Россельхознадзора по Калининградской области за 1-ое полугодие 2019 года

Обобщение практики осуществления государственного надзора за 1 полугодие 2019 года подготовлено в соответствии с ч. 3 ст.8.2 Федерального закона № 294–ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Государственный надзор в сфере карантина растений

Главной целью государственного карантинного фитосанитарного контроля является обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения и распространения карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов и соблюдение карантинных фитосанитарных требований.

Состояние нормативно-правового регулирования в сфере фитосанитарного контроля (надзора)

Приказом Россельхознадзора от 17.10.2016 № 744 утвержден перечень правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора), актуализирован приказом Россельхознадзора от 16.04.2019 № 385:

- 1). Решение Комиссии Таможенного союза от 18.06.2010 № 318 «Об обеспечении карантина растений в Евразийском экономическом союзе»;
- 2). Международная конвенция по карантину и защите растений (Новый пересмотренный текст, принятый на 29-ой сессии конференции ФАО - ноябрь 1997) и принятые на основании ее стандарты (Статьи I-XXIII);
- 3). Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 10.05.2016 № 41 «Об утверждении Порядка лабораторного обеспечения карантинных фитосанитарных мер»;
- 4). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 157 «Об утверждении Единых карантинных фитосанитарных требований, предъявляемых к подкарантинной продукции и подкарантинным объектам на таможенной границе и на таможенной территории Евразийского экономического союза»;
- 5). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 158 «Об утверждении единого перечня карантинных объектов Евразийского экономического союза»;
- 6). Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 30.11.2016 № 159 «Об утверждении Единых правил и норм обеспечения карантина растений на таможенной территории Евразийского экономического союза»
- 7). Федеральный закон от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»;
- 8). Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному

обеззараживанию (постановление Правительства Российской Федерации от 09.08.2016 № 768);

9). Положение о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133);

10). Порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата (приказ Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293);

11). Приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293»;

12). Порядок немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами (приказ Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1, зарегистрирован Минюстом России 13.03.2017, регистрационный № 45924);

13). Порядок маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требований к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения (приказ Минсельхоза России от 15.03.2017 № 123, зарегистрирован Минюстом России 31.05.2017, регистрационный № 46913);

14). Порядок немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, объектов, в том числе в электронной форме (приказ Минсельхоза России от 10.08.2017 № 390, зарегистрирован Минюстом России 29.08.2017, регистрационный № 47997);

15). Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

16). Приказ Минсельхоза России от 23.01.2017 № 20 «Об утверждении формы акта государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора)», зарегистрирован Минюстом России 23.03.2017, регистрационный № 46113);

17). Приказ Минсельхоза России от 26.12.2016 № 587 «Об утверждении формы акта карантинного фитосанитарного обеззараживания», зарегистрирован Минюстом России 06.02.2017, регистрационный № 45547);

18). Приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Порядок ведения реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности», зарегистрирован Минюстом России 19.06.2017, регистрационный № 47065);

19). Приказ МПС России от 18.06.2003 № 36 «Правила перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов», зарегистрирован в Минюсте РФ 19.06.2003, регистрационный № 4760);

20). Приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018, регистрационный № 51253);

21). Постановление Правительства Российской Федерации от 16.02.20017 № 201 « Об утверждении перечня лабораторных исследований в области карантина растений».

Разъяснение требований нормативных правовых актов

1). Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Документ принят во исполнение пункта 11 части 1 статьи 5 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию. Порядок подачи заявления на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию размещен на сайте Россельхознадзора (http://www.fsvps.ru/fsvps/re_gLicensing/phyto/);

2). Постановление Правительства Российской Федерации от 25.07.2017 № 880 «Об утверждении Правил ведения федеральных государственных информационных систем в области карантина растений». Документ принят во исполнение части 2 статьи 6 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 01.01.2018. Определяет порядок ведения следующих федеральных государственных информационных систем в области карантина растений: выдачи и учета результатов лабораторных исследований в области карантина растений; выдачи и учета фитосанитарной документации (система учета выданных фитосанитарных документов в области карантина растений); выдачи и учета лицензий на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию;

3). Приказ Минсельхоза России от 13.02.2018 № 64 «О внесении изменений в порядок выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденный приказом Минсельхоза России от 13 июля 2016 г. № 293, и о признании утратившими силу некоторых приказов Минсельхоза России» (зарегистрирован в Минюсте России 02.03.2018 № 50240). Документ уточнил, что с целью оформления карантинного сертификата заключение о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции может быть оформлено на весь объем однородной подкарантинной продукции, хранящейся в одном месте, без дополнения ее объема, а также то, что в целях подготовки заключения о карантинном фитосанитарном состоянии подкарантинной продукции отбор проб и (или) образцов подкарантинной продукции для проведения лабораторных исследований осуществляется должностным лицом уполномоченного органа не позднее чем через 7 рабочих дней после получения соответствующего обращения заявителя;

4). Статья 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», установившая порядок получения карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью, что значительно упрощает и ускоряет получение карантинного сертификата при внутрисельскохозяйственных перевозках.

Для получения карантинного сертификата можно подать заявку и в электронном виде, для этого необходимо на главной странице официального сайта Россельхознадзора во вкладке Аргус-Фито/Подсистема «Электронный карантинный сертификат»/Заявление на выдачу КС заполнить заявку в электронной форме, предварительно пройти процедуру регистрации.

При получении заявки в электронной форме, территориальное Управление Россельхознадзора принимает решение о выдаче карантинного сертификата, либо отказе в выдаче, руководствуясь Порядком выдачи фитосанитарного

Собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции. Переход на данный ресурс происходит автоматически при заполнении строки «карантинный сертификат» в извещении о доставке подкарантинной продукции, производимом в электронном виде.

5). Часть 1 статьи 26 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», в соответствии с которой с 01.01.2018 лабораторные исследования в области карантина растений, предусмотренные пунктами 4 - 8 части 3 статьи 26, проводятся аккредитованными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, а именно в целях:

- выдачи карантинного сертификата;
- проведения карантинного фитосанитарного обследования подкарантинных объектов;
- проведения научных исследований;
- перемещения подкарантинной продукции по территории Российской Федерации и вывоза ее из зон, свободных от карантинных объектов;
- иных случаях в целях обеспечения карантина растений.

Лабораторные исследования в области карантина растений, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 настоящей статьи, проводятся организациями, аккредитованными в установленном порядке, уполномоченными и подведомственными федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по контролю и надзору в области карантина растений, а именно в целях:

- установления соответствия состояния подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям;
- мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации;
- выдачи фитосанитарного сертификата.

6). Приказ Минсельхоза России от 03.05.2018 № 188 «Об утверждении перечня подкарантинной продукции, на которую выдается карантинный сертификат» (зарегистрирован Минюстом России 01.06.2018, регистрационный № 51253). Документ принят во исполнение части 7 статьи 29 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», вступил в силу 15.06.2018 г.

Основные нарушения, выявленные в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений

Основными нарушениями, выявленными в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений, являются:

- 1) не проведение собственниками (пользователями) обследований подкарантинных объектов на наличие карантинных объектов;
- 2) отсутствие извещения Управления о доставке подкарантинного груза;
- 3) не предоставление к карантинному фитосанитарному контролю подкарантинной продукции, поступившей с территории стран-членов ЕАЭС;
- 4) нарушение требований маркировки древесных упаковочных материалов, поступивших с территории стран-членов ЕАЭС;

Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере карантина растений

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере карантина растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве, о карантинном фитосанитарном состоянии Калининградской области, других областей РФ, об установлении (упразднении) карантинных фитосанитарных зон на территории области, требованиях карантинных фитосанитарных режимов, о выявленных карантинных объектах в подкарантинной продукции, ввозимой на территорию Российской Федерации, о фитосанитарных требованиях, предъявляемых к ввозу подкарантинной продукции на территорию РФ, об ограничениях на ввоз и вывоз с территории Российской Федерации подкарантинной продукции.

3) Незамедлительно сообщать в территориальное Управление Россельхознадзора о признаках заражения подкарантинной продукции (подкарантинных объектов) карантинными объектами.

4) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

5) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

Результаты правоприменительной практики в сфере карантина растений

Плановые проверки во 2 квартале 2019 года в сфере карантина растений не проводились. Проведение плановых проверок по данному направлению в 2019 году не предусмотрено, в связи с отсутствием критериев по применению риск-ориентированного подхода в указанной сфере деятельности, а также в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства.

Проведено 32 внеплановые проверки.

Основаниями для проведения внеплановых проверок являлись:

- контроль по исполнению ранее выданных предписаний (3 проверки);
- поручение Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева (29 проверок).

В отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих производство, хранение, переработку и отгрузку зерна - 25 внеплановых выездных проверок и 4

проверки в отношении хозяйствующих субъектов, использовавших импортный семенной и посадочный материал.

Проведено 1283 контрольно-надзорных мероприятия.

По результатам проведенных мероприятий, выявлено 33 нарушения законодательства, выдано 9 предписаний, вынесено 3 предостережения об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения. Вынесено 33 постановления о привлечении к административной ответственности.

В 10 случаях наказание в форме административного штрафа для субъектов малого и среднего предпринимательства было заменено на предупреждение, в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Из общего количества установленных нарушений в сфере карантина растений:

- 16 % квалифицированы как административные правонарушения по ст. 10.2 КоАП РФ

- 84 % по ст. 10.3 КоАП РФ.

Специалисты отдела проводят контроль подкарантинной продукции, поступающей из стран ЕАЭС в местах ее назначения.

За отчетный период 2019 года досмотрено 659 партий (10139,2 тн., 13335,2 куб.м, 261970 шт.) подкарантинных грузов, из них: 57% составляет плодоовощная продукция, 36% лесоматериалы, 7% прочие подкарантинные грузы.

При контроле подкарантинной продукции из стран ЕАЭС в лесоматериалах, поступивших из Республики Беларусь в 2 партиях-х случаях (65 м³) выявлен карантинный объект - большой черный еловый усач. В карантинных фитосанитарных целях проведено обеззараживание зараженных лесоматериалов.

В шести партиях картофеля продовольственного происхождения Республики Беларусь (118,5т) выявлен регулируемый некарантинный вредный организм - бактериальная кольцевая гниль картофеля. Зараженный картофель запрещено использовать на семенные цели. Данные партии картофеля использованы на продовольственные цели.

Мониторинг карантинного фитосанитарного состояния Калининградской области

В целях выявления карантинных объектов, предотвращения их проникновения на территорию Российской Федерации и распространения по территории Российской Федерации Минсельхозом России издан приказ от 23.01.2018 г. № 23 «Об утверждении Порядка организации мониторинга карантинного фитосанитарного состояния территории Российской Федерации».

Мониторинг включает в себя систему наблюдений, анализа, оценки и прогноза распространения по территории Российской Федерации карантинных объектов.

Специалистами отдела мониторинг проводится согласно утвержденному плану, по каждому карантинному объекту, включенному в единый перечень карантинных объектов Евразийского экономического союза, утвержденный Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 30 ноября 2016 года № 158.

В настоящее время на территории области расширяется ассортимент выращиваемых культур, закладываются не только новые плодовые сады, но и орехоплодные, а также ягодники.

В связи с этим в рамках мониторинга проводятся не только визуальные обследования с отбором образцов, но и с использованием феромонных ловушек.

Для этих целей Управлением приобретено 3948 феромонных и клеевых ловушек. Расширен комплекс карантинных видов вредителей -24 вида на которые будут вывешены ловушки.

В первую очередь внимание уделяется обследованию садов, питомников заложенных импортным посадочным материалом, сельхоз посевам произведенным импортными семенами, установленным карантинным зонам.

Мониторинг проводится с привлечением специалистов ФГБУ «Калининградская межобластная ветеринарная лаборатория». Учреждение располагает материально-технической базой, необходимой для проведения испытаний на высоком уровне, включающей современное аналитическое и испытательное оборудование.

В 1 полугодии 2019 году в результате карантинного фитосанитарного обследования упразднена карантинная фитосанитарная зона и отменен карантинный фитосанитарный режим по золотистой картофельной нематоде на земельных участках общей площадью 16,358 га, на территории МО «Правдинский городской округ».

В настоящее время на территории области установлено 29 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 58776,93333 га по 7 карантинным объектам: золотистой картофельной нематоде, западному цветочному (калифорнийскому) трипсу, малому черному еловому усачу, потивирусу шарки (оспы) слив, бактериальному ожогу плодовых культур, повиликке, антракнозу земляники.

Все очаги карантинных объектов на территории области локализованы.

Информацию по установленным карантинным фитосанитарным зонам на территории области размещена на сайте Управления.

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Состояние нормативно-правового регулирования

Нормативные правовые акты, регламентирующие обязательные требования в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений:

- Международная конвенция по охране новых сортов растений (г. Париж 02.12.1961) ст. 3, 5, 6, 10,12, 13,1;

- Конвенция о биологическом разнообразии (Рио-де- Жанейро, 05.06.1992) ст. ст. 8, 9, 10;

-Договор о Евразийском экономическом союзе (Подписан в г. Астане 29.05.2014);

- Федеральный закон от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве»;

- Инструкция о ввозе на территорию Российской Федерации и вывозе с территории Российской Федерации семян сортов растений и племенного материала пород бживотных, утверждена Минсельхозпродом РФ № 12-04/5, ГТК РФ № 01-23/8667 08.05.1997 (Зарегистрирован Минюстом России 26.05.1997, регистрационный № 1313);

-Приказ Минсельхозпрода РФ от 08.12.1999 № 859 «Об утверждении Положения о порядке проведения сертификации семян сельскохозяйственных и лесных растений» (Зарегистрирован Минюстом России 23.03.2000, регистрационный № 2165);

- Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений»

(зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018 регистрационный № 50950);

- ГОСТ 2008-74 «Семеноводческий процесс сельскохозяйственных культур. Основные понятия. Термины и определения»;

- ГОСТ Р 52325-2005 «Семена сельскохозяйственных растений. Сортовые и посевные качества. Общие технические условия».

Разъяснение требований нормативных правовых актов

Приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений» (зарегистрирован Минюстом России 03.05.2018).

Настоящий Порядок устанавливает требования к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений, к сопровождающим реализуемые партии семян документам о сортовых и посевных качествах семян, к упаковке, маркировке семян, в том числе в розничной торговле. Положения настоящего Порядка распространяются на юридических лиц, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства, а также реализацию семян в розничной торговой сети.

Напоминаем, что в 2017 году вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 N 103 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в части наделяния Россельхознадзора полномочиями по надзору за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска Российской Федерации. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности», были внесены изменения в статью 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», в соответствии с которой запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии, и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

С 23 марта 2019 года вступило в силу Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 31 января 2018 N 18 "О перечне документов, содержащих сведения о сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений, взаимно признаваемых государствами – членами Евразийского экономического союза при обращении семян сельскохозяйственных растений в рамках Евразийского экономического союза».

Согласно указанному перечню, в Российской Федерации документом, содержащим сведения о:

- сортовых качествах семян сельскохозяйственных растений является акт апробации посевов сельскохозяйственных растений, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке

- о посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений является протокол испытаний, выданный в соответствии с законодательством Российской Федерации, оформленный на русском языке

- сертификат соответствия - удостоверяет сортовых и посевных (посадочных) качествах семян сельскохозяйственных растений.

Основные нарушения требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Основными нарушениями требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, являются:

- ввоз на территорию области импортных семян и их использование без переоформления документов, подтверждающих сортовые и посевные качества ввозимых семян;

- использование для посева, а также реализация партий семян, сортовые и посевные качества которых не удостоверены соответствующими документами;

- ввоз, реализация сортов семян сельскохозяйственных культур, не включенных в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию.

- нарушения правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений.

Рекомендации по предотвращению нарушений в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора о наиболее часто выявляемых нарушениях законодательства и мерах по их устранению, изменениях в законодательстве.

3) На посев должны использоваться кондиционные семена с документами, удостоверяющими сортовые и посевные качества.

4) Семенной материал должен храниться в условиях, предотвращающих их увлажнение, засорение и порчу. На партии семян должны быть оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества, семена должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права, сорта семян должны быть включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации.

7) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

8) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

Результаты правоприменительной практики в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

В сфере семенного контроля план по проведению плановых проверок в 2019 году значительно сокращен, в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства. В 1 полугодии 2019 года плановые проверки по данному направлению не проводились, внеплановых проверок проведено 41, контрольно-надзорных мероприятий по иным основаниям – 167.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 36 нарушений, вынесено 47 постановлений о привлечении к административной ответственности.

В рамках контрольно - надзорных мероприятий проконтролировано семенного и посадочного материала общим объемом 723,5 тонны, 11342286 штук.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 14 партии (85 тонн) семенного материала, не соответствующего требованиям нормативных документов.

Административная ответственность

За нарушение требований законодательства в области семеноводства, ответственность предусмотрена:

ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 300 до 500 рублей; на должностных лиц - от 500 до 1 000 рублей; на юридических лиц - от 5 000 до 10 000 рублей.

Статья 10.13 КоАП РФ «Нарушение правил ведения документации на семена сельскохозяйственных растений»

- влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от 100 до 300 рублей; на должностных лиц - от 300 до 500 рублей; на юридических лиц - от 3 000 до 5 000 рублей.

Статья 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений»

- влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной 1 500 до 2 000 рублей; на должностных лиц - от 3 000 до 4 000 рублей; на юридических лиц - от 30 000 до 40 000 рублей.

Государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности зерна

Состояние нормативно-правового регулирования

Обязательные требования законодательства, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления Россельхознадзором контрольно-надзорных мероприятий в области обеспечения качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, установлены:

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 874;

– Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011), утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880;

– Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»;

– Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 08.04.2004 № 201 «Вопросы Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 «Об утверждении Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 29.09.1997 № 1263 «Об утверждении Положения о проведении экспертизы некачественных и опасных

продовольственного сырья и пищевых продуктов, их использование или уничтожение»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 02.08.2005 № 478 «Об обеспечении деятельности по осуществлению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

- постановлением Правительства Российской Федерации от 04.08.2005 № 491 «О мерах по обеспечению государственного контроля за качеством и безопасностью зерна, комбикормов и компонентов для их производства, а также побочных продуктов переработки зерна»;

– постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 «Об уполномоченных органах Российской Федерации по обеспечению государственного контроля (надзора) за соблюдением требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна»;

– приказом Минсельхоза России от 17.05.2016 № 185 «Об утверждении Административного регламента Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору по исполнению государственной функции по осуществлению государственного надзора в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке» (зарегистрирован Минюстом России 08.08.2016, регистрационный № 43154).

Разъяснение новых обязательных требований

С 1 июля 2018 года вступили в силу изменения в технический регламент Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна». Изменения внесены в части установления нулевого порога по показателям: зараженности вредителями хлебных запасов (Приложение 2 Технического регламента), а также недопущение содержания в зерне, поставляемом на пищевые и кормовые цели (Приложения 3,5 Технического регламента), горчака ползучего. Внесенные изменения направлены на защиту жизни и здоровья человека, имущества, окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений, а также предупреждения действий, вводящих в заблуждение потребителей зерна и обязательны к применению и исполнению на единой таможенной территории Таможенного союза участниками зернового рынка.

С 1 июля 2018 года в России вступил в действие новый стандарт на пшеницу ГОСТ 9353–2016 «Пшеница. Технические условия», который распространяется на мягкую и твердую пшеницу и регламентирует ее типы и подтипы, технические требования, состав основного зерна, сорной и зерновой примеси, требования безопасности к зернохранилищам, производствам и оборудованию, а также правила приемки, транспортирования и хранения.

Основные нарушения требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

Основными нарушениями требований законодательства в сфере качества и безопасности зерна, выявленными должностными лицами Управления, являются:

- выявление протоколов испытательных лабораторий, на основании которых были оформлены декларации о соответствии, не обладающих возможностями на проведении полных испытаний по всем показателям, обозначенным в приложениях к ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»;

- изготовители, исполнители (лица, выполняющие функции иностранного изготовителя), продавцы осуществляют выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерновую продукцию, превышающую предельно допустимые уровни требований нормативных документов по показателям безопасности и качества;

- кроме того заявители не проводят необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, заявленные пробы зерновой продукции не исследуются на полный комплекс лабораторных исследований, предусмотренных требованиями нормативных документов;

- выпуск в обращении партий зерна без деклараций о соответствии.

Административная ответственность.

За нарушение требований законодательства в области качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, предусмотрена следующая административная ответственность:

- ст. 7.18 КоАП РФ «Нарушение правил хранения, закупки или рационального использования зерна и продуктов его переработки, правил производства продуктов переработки зерна» - влечет предупреждение или наложение административного штрафа:

на граждан в размере от пятисот до одной тысячи рублей, должностных лиц - от одной тысячи до двух тысяч рублей, юридических лиц - от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей.

- ст. 14.43 КоАП РФ «Нарушение изготовителем, исполнителем, продавцом требований технических регламентов» - влечет наложение административного штрафа:

на граждан в размере – от одной до двух тысяч рублей, должностных лиц – от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица – от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей, на юридических лиц – от ста тысяч до трехсот тысяч рублей;

- ст. 14.44 КоАП РФ «Недостоверное декларирование соответствия продукции» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от пятнадцати тысяч до двадцати пяти тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

- ст. 14.45 КоАП РФ «Нарушение порядка реализации продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до сорока тысяч рублей, юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

- ст. 14.46 КоАП РФ «Нарушение порядка маркировки продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия» - влечет наложение административного штрафа:

на должностных лиц в размере от десяти тысяч до двадцати тысяч рублей, на юридических лиц - от ста тысяч до трехсот тысяч рублей.

При повторном совершении административного правонарушения в течение года штрафные санкции увеличиваются.

Результаты правоприменительной практики в сфере качества и безопасности зерна и продуктов его переработки

В области качества и безопасности зерна в 1 полугодии 2019 года плановые проверки не проводились в связи с продлением надзорных каникул в отношении субъектов малого предпринимательства и сокращением плана плановых проверок.

Внеплановых проверок проведено 67, в том числе 25 внеплановых проверок по поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Гордеева в отношении предприятий, осуществляющих производство, хранение и реализацию зерна по соблюдению требований законодательства в области качества и безопасности зерна (технического регламента Таможенного союза ТР ТС 015/201 «О безопасности зерна», требований нормативных актов в области хранения зерна).

В ходе проверок проводился контроль:

- материально-технического состояния предприятий,
- требований к процессам и условиям хранения зерна,
- качеству и безопасности зерна, выпускаемого для внутреннего потребления и отправляемого на экспорт.

В зернохранилищах в течение всего периода хранения зерна должна быть организована проверка условий его хранения (влажность, температура и т.д.), а также показателей: зараженности вредителями, цвета зерна, наличия посторонних запахов. Должны быть обеспечены условия, позволяющие исключить возможность самовозгорания зерна, взрыво-и пожаробезопасность.

С целью соблюдения требований законодательства специалистами отдела проконтролировано более 1675 тыс. тонн зерновой продукции, при этом выявлено 355,4 тыс. тонн зерновой продукции, не соответствующих требованиям нормативных документов по показателям безопасности и качества.

Виновные лица привлечены к административной ответственности.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 32 нарушения законодательства, выдано 20 предписаний, вынесено 51 постановление о привлечении к административной ответственности.

За 1 полугодие 2019 года при проведении контрольно-надзорных мероприятий специалистами Управления прекращено действие 27 деклараций о соответствии.

Сведения о способах проведения и масштабах методической работы с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых проводятся проверки, направленной на предотвращение нарушений с их стороны

Управлением в 2019 году для предупреждения и снижения числа нарушений проводятся следующие мероприятия:

- размещение на сайтах актуальной информации о полномочиях в указанной сфере деятельности, обязательных требованиях в сфере государственного надзора за качеством и безопасностью зерна и продуктов его переработки в части компетенции, мерах ответственности за нарушения требований законодательства, статистики по количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий с указанием наиболее часто встречающихся нарушений обязательных требований;

- проведение консультаций по разъяснению требований, содержащихся в нормативных правовых актах, с хозяйствующими субъектами путем размещения ответов на сайте Управления, по телефону, проведения семинаров, круглых столов;
- информирование хозяйствующих субъектов о необходимости соблюдения требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности зерна, а также краткий обзор изменений требований законодательства посредством: публикаций в СМИ, сети «Интернет» на сайте Управления;
- проведение Управлением публичных мероприятий с обсуждением полученных результатов по итогам обобщения практики и рекомендациями по принятию мер хозяйствующими субъектами.
- выдача предостережений в установленных законодательством РФ случаях.