

О Б О Б Щ Е Н И Е
практики осуществления ветеринарного надзора и контроля
на Государственной границе Российской Федерации
Управления Россельхознадзора по Калининградской области
за 2-ое полугодие 2019 года

В сфере федерального государственного ветеринарного надзора

Сотрудниками отдела государственного ветеринарного надзора на территории Калининградской области за 2 квартал 2019 года проведено 137 контрольно-надзорных мероприятия, из них 137 внеплановых проверок, плановые проверки не проводились.

Выявлено 997 нарушений требований законодательства Российской Федерации. Выдано 75 предписаний об устранении выявленных нарушений, составлено 116 протоколов об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных штрафов составляет 2279 тыс. рублей.

В настоящее время Федеральный закон от 03.07.2016 № 316-ФЗ Кодекс об административных правонарушениях дополнен статьей 4.1.1, предусматривающей замену административного наказания в виде административного штрафа на предупреждение субъектам малого и среднего предпринимательства, а также их работникам, даже если предупреждение как вид возможного взыскания не предусмотрен конкретной статьей КоАП РФ или регионального законодательства. Так за 2 полугодие 2019 года Управлением вынесено 31 предупреждение.

Однако, при некоторых нарушениях такая замена невозможна (например: неисполнение законного предписания в срок ст.19.5 КоАП РФ, непринятие мер по устранению причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения ст.19.6 КоАП РФ).

За невыполнение в установленный срок законных требований лиц, уполномоченных на осуществление федерального государственного надзора, регионального государственного надзора, об устранении нарушений ветеринарно-санитарных требований и правил Управлением в отношении юридического лица применена санкция ч. 8 ст. 19.5 КоАП РФ.

За уклонение от исполнения административного наказания применяются санкции ч. 1 ст.20.25 КоАП РФ. Последствиями применения такой санкции является назначение административного штрафа в двойном размере и оплата ранее неуплаченного штрафа, в отдельных случаях может применяться административный арест и обязательные работы. В связи с этим, уклонение от исполнения административного наказания не решает выявленных проблем.

Наиболее характерные нарушения обязательных требований при осуществлении контрольно-надзорной деятельности в сфере федерального государственного ветеринарного надзора:

1. Статья 10.6. Нарушение правил карантина животных или других ветеринарно-санитарных правил:

- отсутствие ограждения территории животноводческой фермы;

- отсутствие при въезде на территорию животноводческих ферм дезинфекционных барьеров;
- отсутствие дезковриков при входе в помещения объектов, подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору);
- неудовлетворительное состояние помещений объектов, подконтрольных государственному ветеринарному контролю (надзору);

2. Статья 10.8. Нарушение ветеринарно-санитарных правил перевозки, перегона или убоя животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства:

- утилизация биологических отходов;
- отсутствие ветеринарных сопроводительных документов на подконтрольную государственному ветеринарному надзору продукцию;
- хранение, реализация продукции животного происхождения без маркировки;

Причиной данных нарушений является ненадлежащий контроль со стороны должностных лиц хозяйствующих субъектов за соответствием животноводческих помещений, помещений для проведения убоя животных, за утилизацией биологических отходов.

3. Статья 14.43. Нарушение изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований технических регламентов:

- фальсификация молочной продукции;
- наличие или превышение норм остатков запрещенных веществ в мясной продукции (БГКП, КМАФАнМ, листерий и сальмонелл).

4. Статья 19.5 Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль.

Одним из эффективных механизмов контроля за качеством и безопасностью пищевых продуктов является проведение лабораторного мониторинга. В соответствии с «Положением о мониторинге качества, безопасности пищевых продуктов и здоровья населения», утвержденного постановлением Правительства РФ от 22.11.2000 № 883, мониторинг качества и безопасности пищевых продуктов осуществляется на федеральном уровне, уровне субъекта РФ, уровне муниципальных образований, на основе разработанных и утвержденных нормативных и методических документов.

В настоящее время в отношении производителей продукции законодательство о техническом регулировании предусматривает такую меру ответственности, как приостановление или прекращение действия декларации о соответствии продукции. В случае, если по результатам мониторинговых исследований установлено несоответствие продукции, предприятию выдается предписание о приостановлении действия декларации или ее прекращении, информация о выдаче предписания направляется в Росаккредитацию, осуществляющую ведение реестра выданных деклараций. Во втором полугодии прекращено действие 17 деклараций.

По фактам несоответствия животноводческой продукции требованиям технических регламентов и ветеринарно-санитарным нормам, установленным в ходе мониторинговых исследований, инспекторами отдела госветнадзора принимаются соответствующие меры реагирования:

- предписание об отзыве или приостановлении действия декларации о соответствии в отношении некачественной продукции;
- постановка на усиленный лабораторный контроль до получения десяти отрицательных результатов;
- составляются протоколы об административном правонарушении;
- выдаются постановления об административном правонарушении и информация об оплате назначенного штрафа;
- проведение внеплановой проверки в отношении производителя, выпустившего несоответствующую продукцию;
- о выявленных нарушениях, допущенных предприятиями-производителями других регионов Российской Федерации, направляются информационные письма в ТУ.

В 2019 года принят ряд правовых требований, создающих новые нормативные акты в сфере ветеринарии:

1. Постановление Правительства РФ от 18.09.2019 №1212 "Об утверждении перечня случаев, при которых допускается использование животных в культурно-зрелищных целях вне мест их содержания или за пределами специально предназначенных для этого мест"

2. Постановление Правительства РФ от 30.11.2019 № 1560 "Об утверждении Правил организации и осуществления государственного надзора в области обращения с животными"

3. Постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2019 № 1937 «Об утверждении требований к использованию животных в культурно-зрелищных целях и их содержанию»