

## **О Б О Б Щ Е Н И Е**

### **практики осуществления государственного надзора в сфере карантина растений, в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений и обеспечения качества и безопасности зерна Управления Россельхознадзора по Калининградской области за 2-ое полугодие 2018 года**

Обобщение практики осуществления государственного надзора за второе полугодие 2018 года подготовлено в соответствии с ч. 3 ст.8.2 Федерального закона № 294–ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

#### **Государственный надзор в области карантина растений.**

Государственный карантинный фитосанитарный контроль направлен на обеспечение охраны растений и территории Российской Федерации от проникновения и распространения карантинных объектов, предотвращение ущерба от распространения карантинных объектов и соблюдение карантинных фитосанитарных требований.

Карантинный фитосанитарный контроль (надзор) специалистами отдела осуществляется при перемещении продукции растительного происхождения по территории РФ, в местах хранения, реализации, переработки подкарантинной продукции, а также за соблюдением требований законодательства в области карантина растений гражданами и юридическими лицами.

В первую очередь хотелось бы отметить, что в 2018 году произошли изменения в законодательстве в части обязательных требований, касающихся карантина растений.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении контрольно-надзорных мероприятий в рамках государственного карантинного фитосанитарного надзора размещается на сайте Управления и сайте Центрального Аппарата Россельхознадзора, постоянно актуализируется.

Доступен по ссылке, представленной на слайде.

В рамках публичных обсуждений, проводимых Управлением в 2018 году неоднократно указывали документы утратившие силу и неподлежащие исполнению, обсуждали изменения в законодательстве, но есть вопросы, связанные с фитосанитарным обеззараживанием, возникающие наиболее часто.

**Постановление Правительства Российской Федерации от 03.02.2017 № 133** «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию». Вступило в силу с 01.01.2018 года.

Документ определяет лицензионные требования к соискателям лицензии и требования к лицензиату, документы, необходимые для подачи заявления о предоставлении лицензии на право выполнения работ по обеззараживанию.

С 1 января 2018 года в соответствии со ст. 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию проводятся юридическими лицами, индивидуальными

предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения такого обеззараживания. Правительство Российской Федерации устанавливает виды работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию (Постановление от 09.08.2016 № 768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию»).

Соискателями лицензии могут быть юридические лица, индивидуальные предприниматели, имеющие в собственности или на ином законном основании:

- помещения, здания, сооружения или иные объекты, не являющиеся объектами жилищного фонда, соответствующие установленным требованиям и необходимые для выполнения заявленных работ по обеззараживанию,

- приборы и системы контроля, сигнализации, оповещения, защиты, и иные, соответствующие установленным требованиям и необходимые для выполнения заявленных работ по обеззараживанию.

Заявление о предоставлении лицензии оформляется в соответствии с требованиями п.1 ст. 13 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности».

Заявление о предоставлении лицензии и прилагаемые к нему документы необходимо представить в Россельхознадзор непосредственно или направить заказным почтовым отправлением, а также возможно направить в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью соискателя лицензии.

Порядок подачи заявления на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию размещен на сайте Россельхознадзора. ([http://www.fsvps.ru/fsvps/re\\_gLicensing/phyto/](http://www.fsvps.ru/fsvps/re_gLicensing/phyto/)).

**Приказ Министерства сельского хозяйства от 15 марта 2017г № 123** «Порядок маркировки подкарантинной продукции, перевозимой в виде древесных упаковочных или крепежных материалов, при условии использования ее при вывозе из Российской Федерации в качестве упаковки или крепления иного вывозимого из Российской Федерации товара, требования к форме специального знака международного образца, обозначающего соответствие такой подкарантинной продукции карантинным фитосанитарным требованиям страны-импортера, способам его нанесения»

Настоящий Порядок устанавливает:

- правила маркировки древесных упаковочных или крепежных материалов,
- условия выдачи специального знака международного образца для маркировки древесных упаковочных и крепежных материалов при их вывозе из Российской Федерации.
- а также требования к форме и способам нанесения маркировочного знака.

Государственный контроль за соблюдением карантинных фитосанитарных требований при проведении работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию и маркировке древесных упаковочных и крепежных материалов, оформление и выдача маркировочного знака осуществляются территориальным управлением Россельхознадзора на территории деятельности которого проводятся работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию древесных упаковочных и крепежных материалов.

Выдача маркировочного знака осуществляется на основании заявки. Форма заявки указана в приложении к настоящему Порядку.

К заявке на выдачу маркировочного знака прилагаются заверенные подписью и печатью (при наличии) заявителя копии документов, согласно приказу.

Заявка с комплектом документов, с момента регистрации в Управлении, рассматривается в течение не более 5 рабочих дней.

В случае предоставления неполного или несоответствующего требования пакета документов должностное лицо территориального Управления в течение 5 рабочих дней с даты поступления заявки на выдачу маркировочного знака уведомляет заявителя в письменной форме о прекращении рассмотрения документов.

При представлении заявителем полного комплекта документов и в соответствии с Порядком должностное лицо Управления в течение 3 рабочих дней, после рассмотрения заявки, в письменной форме уведомляет заявителя о времени проведения выездной проверки.

Выездная проверка проводится в срок до 20 рабочих дней со дня завершения рассмотрения заявки на выдачу маркировочного знака и комплекта документов.

По результатам выездной проверки оформляет акт, в срок до 2 рабочих дней с момента ее окончания. В акте указываются результаты с выводами о соответствии или о несоответствии места проведения работ по обеззараживанию требованиям Порядка.

Решение о выдаче или об отказе в выдаче маркировочного знака принимается на основании результатов выездной проверки в течение 3 рабочих дней со дня оформления акта.

**Приказом Министерства сельского хозяйства от 13.02.2018 № 64** отменен приказ Минсельхоза России от 29.08.2008 г. № 414 « Об организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации».

Несмотря на указанные изменения, ст. 27 Федерального закона № 206 «О карантине растений» предусмотрено проведение карантинного фитосанитарного обеззараживания, которое может проводиться и в профилактических целях. Предприятиям, осуществляющим хранение и оборот зерна и продуктов его переработки, рекомендуется проводить обеззараживание в целях исключения развития вредителей хлебных запасов и обеспечения экспортного потенциала.

Как было указано выше с 1 января 2018 года в соответствии со ст. 27 Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 206-ФЗ «О карантине растений», работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию проводятся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения такого обеззараживания.

**Результаты контроль-надзорной деятельности представлены на слайде.**

За 2018 года Управлением по направлению карантина растений количество проверок относительного того же периода 2017 года снизилось на 60% .

Уменьшение данных показателей связано с введением контрольно-надзорных каникул, применением риск-ориентированного подхода в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства.

По результатам проведенных мероприятий выявлено 120 нарушений, вынесено 149 постановлений.

В целях применения риск-ориентированного подхода в 32 случаях наказание в форме административного штрафа было заменено на предупреждения субъектам

малого и среднего предпринимательства в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ.

**Основными нарушениями**, выявленными в результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий в сфере карантина растений, являются:

- 1) непроведение владельцами, пользователями подкарантинных объектов карантинных фитосанитарных обследований;
- 2) отсутствие извещения Управления о доставке подкарантинного груза;
- 3) непредъявление к карантинному фитосанитарному контролю подкарантинной продукции, поступившей с территории ЕАЭС;
- 4) выявление карантинных объектов в подкарантинной продукции при контроле груза по месту назначения;
- 5) отсутствие фитосанитарного сертификата при перевозках на территорию Калининградской области подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон на территориях других областей РФ.

Важным направлением в работе Управления является проведение мониторинга карантинного фитосанитарного состояния области.

Точные данные о карантинных состояниях региона, вовремя проведенные мероприятия по локализации очагов карантинных объектов помогают сохранить привлекательность местной продукции для экспорта, избежать потерь продукции, значительных материальных затрат в случае заражения с/х угодий карантинными объектами.

Должностными лицами Управления в целях мониторинга проводилось обследование сельхозугодий, дикорастущей флоры, территорий, установленных карантинных фитосанитарных зон, лесонасаждений, складских помещений. Отобрано 2628 образцов.

В целях проведения мониторинга применялись феромонные ловушки.

В результате карантинного фитосанитарного мониторинга, выявлены новые очаги карантинных объектов и установлены 3 карантинные фитосанитарные зоны общей площадью более 7 тыс. га.

Впервые на территории области выявлен очаг карантинного объекта - антракноз земляники на территории МО «Полесский городской округ».

Приказом Управления установлена карантинная фитосанитарная зона общей площадью более 17 га.

В границах карантинной фитосанитарной зоны введен карантинный фитосанитарный режим, предусматривающий проведение мероприятий по профилактике и борьбе с карантинным объектом, а также мероприятий, направленных на предотвращение распространения карантинного объекта.

Кроме того в результате обследований был выявлен не менее опасный карантинный сорняк повилка в границах земельных участков, расположенных в Гвардейском городском округе, общей площадью более 18 га.

Также в результате мероприятий выявлено карантинное заболевание бактериальный ожог плодовых культур в промышленном саду площадью 22 га, на территории Полесского городского округа вблизи п. Зеленое. Приказом Управления установлена карантинная фитосанитарная зона площадью более 7 тыс.

Владельцами земельных участков проведены мероприятия по борьбе с карантинными объектами. В настоящее время все очаги локализованы.

Управление уделяет большое внимание мероприятиям по ликвидации имеющихся очагов карантинных объектов, упразднению карантинных фитосанитарных зон.

Хочется отметить значительное снижение в 2018 году количества установленных карантинных фитосанитарных зон.

Приказами Управления упразднено 10 карантинных зон общей площадью 114,19 га по 3 карантинным объектам:

- золотистой картофельной нематоде;
- повилике;
- малому черному еловому усачу.

Хочется отметить, что в 2018 году Управление уделяло большое внимание обследованию территории области на выявление карантинного объекта коричнево-мраморного клопа. В 2017 году опасный карантинный вредитель был обнаружен на территории Краснодарского края.

В связи с тем, что коричнево-мраморный клоп является новым карантинным объектом для Российской Федерации, Управление обеспокоено вероятностью проникновения и распространения его на территорию области.

Обращаю Ваше внимание, что на стартовой странице официального сайта Управления размещена «горячая линия» для оперативного извещения о фактах выявления карантинного объекта, также имеется наглядная справочная информация, касающаяся идентификации и жизненного цикла вредителя, видов повреждений и способах извещения.

В случае обнаружения карантинного объекта просим немедленно сообщить об этом в Управление.

В настоящее время на территории области установлено 30 карантинных фитосанитарных зон общей площадью более 58 тыс. га по 7 карантинным объектам.

Все очаги карантинных объектов на территории области локализованы.

Информацию по установленным карантинным фитосанитарным зонам на территории области можно найти на сайте Управления.

**В целях предупреждения нарушений необходимо:**

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере карантина растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальном сайте Управления Россельхознадзора по Калининградской области.

3) Незамедлительно сообщать в территориальное Управление Россельхознадзора о признаках заражения подкарантинной продукции (подкарантинных объектов) карантинными объектами.

4) Принимать участие в мероприятиях Управления, направленных на профилактику правонарушений (участие в публичных слушаниях, семинарах, круглых столах и т.д.).

5) Обращаться за консультациями к должностным лицам Управления с просьбой разъяснения требований законодательства.

## Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

В полномочия Россельхознадзора входит государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

С 14.05.2018 вступил в силу приказ Минсельхоза России от 12.12.2017 № 622 «Об утверждении порядка реализации и транспортировки партий семян сельскохозяйственных растений».

Настоящий Порядок устанавливает требования:

- к реализации и транспортировке партий семян сельскохозяйственных растений,
- сопровождающим партии семян документам о сортовых и посевных качествах семян,
- упаковке, маркировке семян, в том числе в розничной торговле.

Положения настоящего Порядка распространяются на юридических, физических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области семеноводства, а также реализацию семян в розничной торговой сети.

**Результаты контрольно-надзорной деятельности в сфере оборота семян сельскохозяйственных растений отражены на слайде.**

За 2018 года проведено 7 плановых проверок, 76 внеплановых. Проверки проведены с высокой эффективностью, нарушения выявлены в 97 %.

По результатам мероприятий выявлено 80 нарушений, вынесено 136 постановлений.

С целью устранения и предотвращения нарушений требований законодательства, нарушители подвергаются не только административному штрафу, но им также выдаются предписания и выносятся представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

В целях применения риск-ориентированного подхода в 7 случаях наказание в форме административного штрафа было заменено на предупреждения субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ.

**Основными нарушениями требований законодательства:**

- реализация (использование) семенного и посадочного материала без документов, подтверждающих посевные качества и сортовую принадлежность;
- реализация семян, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений.

За данные нарушения административная ответственность предусмотрена ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений».

При проведении контрольно-надзорных мероприятий специалистами Управления проконтролировано около 2 тыс. тонн и более 20 миллионов штук семенного и посадочного материала. Отобрано 107 проб для исследования на сортовые и посевные качества. В результате лабораторных исследований выявлено 8

партий (80 тонн) семенного материала не соответствующего требованиям нормативных документов.

В соответствии со ст. 21 Федерального закона от 17.12.1997 № 149-ФЗ «О семеноводстве», запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева генно-модифицированных семян растений.

В рамках контроля за ввозом семян было отобрано 592 пробы для проведения испытаний на выявление ГМО.

По результатам проведенных исследований партий семенного материала, не соответствующих требованиям по показателю ГМО не выявлено.

**В целях предотвращения нарушений рекомендуем:**

1) Руководствоваться и строго соблюдать обязательные требования нормативно-правовых актов в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений.

2) Знакомиться с информацией, размещенной на официальных сайтах Управления Россельхознадзора по Калининградской области, Россельхознадзора.

3) Во избежание нарушений при ввозе на территорию РФ семенного материала руководствоваться статьей 33 Федерального закона от 17.12.1997 N149-ФЗ "О семеноводстве", согласно которой ввоз партий семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации допускается в случаях, если:

а) необходимо на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества. Сертификат OECD или STA.

Таковыми документами могут быть:

на сортовые качества семян - сертификат Организации экономического сотрудничества и развития (OECD) или национальный сертификат страны-экспортера семян, выданный аккредитованным органом по сертификации;

на посевные качества семян - сертификат Международной ассоциации по контролю за качеством семян (ISTA) или национальный сертификат страны-экспортера;

Для дальнейшего использования и реализации семян указанные документы подлежат переоформлению на Российские документы (протокол испытаний или сертификат соответствия).

б) ввозимые партии семян должны соответствовать требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права;

в) сорта семян должны быть включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации.

На официальном сайте Управления размещены основные нормативно-правовые акты в области семеноводства сельхоз растений, которые постоянно обновляются.

## **Государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности зерна**

За последние годы зерновая отрасль стала одной из важнейших частей Российского АПК. В Калининградской области с каждым годом увеличиваются площади посевов сельскохозяйственных культур, растет урожайность и валовой сбор.

В тоже время немаловажное значение имеет качество и безопасность собранного зерна, которые напрямую зависят от государственного контроля за его производством, хранением и реализацией.

Управление осуществляет функции по реализации государственного контроля за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» 015/2011.

Технический регламент устанавливает требования на зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, используемое для пищевых и кормовых целей и связанным с ним процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации зерна.

С 1 июля 2018 года вступили в силу изменения в технический регламент Таможенного союза ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна».

Изменения внесены в части установления нулевого порога по показателям: зараженности вредителями хлебных запасов, а также содержания в зерне, поставляемом на пищевые и кормовые цели, горчача ползучего.

После 1 июля 2018 года установлена норма - зараженность вредителями хлебных запасов "не допускается" и норма по показателю вредных примесей "горчак ползучий - не допускается".

Внесенные изменения обязательны к применению и исполнению на единой таможенной территории Таможенного союза участниками зернового рынка.

Прежде чем попасть в обращение, зерно должно пройти необходимые процедуры оценки соответствия, установленные техническим регламентом.

**Результаты контрольно-надзорной деятельности представлены на слайде.**

В результате проведенных мероприятий за 2018 год выявлено 41 нарушение требований законодательства, выдано 24 предписания

Вынесено 58 постановлений.

С начала 2018 года при проведении контрольно-надзорных мероприятий на основании предписаний, выданных должностными лицами Управления прекращено действие 24 деклараций о соответствии и приостановлено действие 4 деклараций о соответствии.

В результате проверок проведенных совместно с прокуратурой было прекращено действие еще 5 деклараций о соответствии.

Кроме того должностные лица Управления направляли информацию в другие территориальные Управлений о выявленных нарушениях при декларировании партий зерна.

С целью соблюдения требований законодательства специалистами отдела проконтролировано более 2 миллионов тонн зерновой продукции, при этом выявлено более 13 тыс. тонн зерна и, крупы несоответствующих требованиям нормативных документов по показателям безопасности и качества.



**В результате контрольно-надзорных мероприятий должностными лицами Управления выявлены следующие нарушения требований законодательства:**

- декларации о соответствии зарегистрированы в органе по сертификации, область которого не распространяется на продукцию, попадающую под действие ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»;

- декларации оформлены на основании протоколов испытаний, выданных испытательной лабораторией, в область аккредитации которой не включены все необходимые методы на проведение испытаний;

- пробы зерна при декларировании не прошли необходимые процедуры оценки соответствия, не исследовались на полный комплекс лабораторных исследований, установленные техническим регламентом;

- осуществлялся выпуск в обращение зерна на территорию Российской Федерации, не соответствующего требованиям ТР ТС 015/2011 по показателям безопасности, а также без деклараций о соответствии.

Хочу напомнить, что заявитель несет ответственность за достоверность и полноту предоставленной информации.

Также напоминаю, что Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012 № 293 утверждены единая форма декларации о соответствии требованиям технического регламента Евразийского экономического союза и правила ее оформления.