

ОБОБЩЕНИЕ
практики осуществления государственного ветеринарного надзора
Управления Россельхознадзора по Калининградской области
за 1-ое полугодие 2019 года

Обобщение практики осуществления государственного ветеринарного надзора за первое полугодие 2019 года подготовлено в соответствии с ч. 3 ст.8.2 Федерального закона № 294–ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Автоматизированная информационная система «Меркурий»

Автоматизированная информационная система «Меркурий» предназначена для электронной сертификации и обеспечения прослеживаемости поднадзорных государственным ветеринарному надзору грузов при их производстве, обороте и перемещении по территории Российской Федерации в целях создания единой информационной среды для ветеринарии, повышения биологической и пищевой безопасности.

В связи с полным переходом на электронную ветеринарную сертификацию, Управлением, совместно с Департаментом ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области создана мониторинговая группа, для проведения анализа работы в ФГИС «Меркурий» уполномоченных и аттестованных лиц.

Состав мониторинговой группы:

- Сотрудники Управления Россельхознадзора по Калининградской области;
- Сотрудники ГБУВ КО «Областная СББЖ»

Между Управлением и ГБУВ КО «Областная СББЖ» еженедельно проводится обмен информацией о выявленных нарушениях при оформлении электронных ветеринарных сопроводительных документов в ФГИС «Меркурий».

По результатам работы мониторинговой группы принимается решение:

- о вынесении предостережения;
- о блокировке пользователя.

В соответствии с требованиями федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» одной из профилактических мер, направленных на недопустимость нарушения законодательства, является выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований. Управлением активно ведется работа в данном направлении, в отчетном периоде было выдано 73 вышеуказанных предостережений

Основные нарушения при выдаче ЭВСД:

- ЭВСД оформлены на продукцию с истекшим сроком годности;
- внесена недостоверная информация о благополучии местности;
- ЭВСД оформлены раньше, чем выработана продукция;
- не осуществляется функция гашения ЭВСД.

Управлением, за отчетный период:

Заблокировано 12 пользователей.

Направлены обращения в социальные учреждения Калининградской области, о необходимости гашения ЭВСД.

Специалистами Управления во 1 полугодии 2019 года проведена большая разъяснительная работа с хозяйствующими субъектами по регистрации в ФГИС «Меркурий», продолжен прием заявлений, открыта «горячая линия», размещена информация на сайте Управления, в СМИ.

Проведение контрольно - надзорных мероприятий неразрывно связано с анализом данных полученных из ФГИС «Меркурий».

Определение объекта проверки проводится путем проведения комплексного анализа имеющихся данных:

- Определение объекта проверки проводится путем проведения комплексного анализа имеющихся данных:

- история предприятия (нарушения, обнаружения)
- привлечение к административной ответственности
- использование данных ИС Россельхознадзора
- использование информации правоохранительных органов.

Сбор и анализ вышеуказанных данных позволяет определить круг хозяйствующих субъектов, которые с большой вероятностью могут выпускать продукцию ненадлежащего качества и не соответствующую требованиям ТР ТС.

Мониторинговая группа Управления на постоянной основе осуществляет проведение анализа ФГИС «Меркурий» во взаимодействии с мониторинговой группой Департамента ветеринарии с оперативным обменом имеющейся информацией о хозяйствующих субъектах, допускающих нарушение ветеринарного законодательства.

Таким образом, всесторонний и глубокий анализ всей информации о хозяйствующих субъектах полученной из разных источников позволяет выделить в группу риска именно те субъекты предпринимательства, в отношении которых Управление проводит контрольно – надзорные мероприятия.

При организации проверок определяются по какой группе товаров осуществляет деятельность предприятие и в зависимости от выпускаемой продукции проводятся

- внеплановые выездные проверки по поручению Правительства РФ
- внеплановые выездные проверки по согласованию с Прокуратурой
- документарные проверки без выезда на место, на основе как имеющихся сведений о выпуске недоброкачественной продукции (например, в ходе лабораторного контроля) так и анализа ИС «Ветис».

В дальнейшем информация о результатах, проведенных контрольно – надзорных мероприятиях направляется в правоохранительные органы, Прокуратуру, Министерство сельского хозяйства для принятия мер в рамках компетенции.

За 1 полугодие 2019 года отделом проведено 52 контрольно-надзорных мероприятия, что составляет 70 % от проведенных контрольно – надзорных мероприятий в аналогичном периоде 2018 года (2018 год – 74 контрольно – надзорных мероприятий), из них:

- 0 - плановые проверки не проводились
- 52 - внеплановых проверок

При проведении контрольно – надзорных мероприятий выявлено 197 нарушения ветеринарного законодательства, что почти в 2 раза больше количества

выявленных нарушений в 2018 году (выявлено 101 нарушение), при этом больше половины из них связана с нарушением ветеринарно-санитарных правил при транспортировке, убойе животных, а также хранении и реализации продукции животного происхождения.

За отчетный период выдано 43 предписания по устранению выявленных нарушений, составлено 66 протоколов.

За отчетный период вынесено 61 постановление по делам об административных правонарушениях. Количество вынесенных постановлений в отчетном периоде больше на 56 % по сравнению с аналогичным периодом 2018 года, в котором вынесено 39 постановлений.

Наложено штрафов на сумму 538 000 рублей. Взыскано 431 000 рублей. Процент взыскания в 2019 году составил 80%, что выше по сравнению с прошлым годом на 20%.

В 2019 года Управлением продолжены проверки в соответствии с приказом Россельхознадзора от 14.12.2018 № 1449, изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Гордеева.

За 1 полугодие 2019 года инспекторами Управления в соответствии с указанным приказом проведено 34 контрольно-надзорных мероприятий. Из них первично-21 и 13 по исполнению ранее выданных предписаний.

Уменьшение количества первично проведенных внеплановых проверок во исполнение указанного приказа в 2019 году по сравнению с предыдущим годом связано с применением риск-ориентированного подхода при проведении проверок включая анализ ФГИС «Меркурий».

В соответствии с приказом Россельхознадзора от 16.04.2019 № 388 ДСП «О проведении проверок», изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Гордеева от 03.04.2019 № АГ-П11-2558 и с учетом риск-ориентированного подхода при анализе Федеральной государственной информационной системы «Меркурий» Управлением проведено 6 проверок в отношении хозяйствующих субъектов осуществляющих производство, переработку, хранение и реализацию молока и молочных продуктов, в рамках которых отобрано:

- 6 проб молочной продукции (масло, молоко, сметана)
- 7 проб сырого молока коровьего.

В отношении 2 предприятий, в пробах сырого молока которых выявлено наличие антибиотиков, возбуждены административные дела по ч.1 ст. 14.43, готовая продукция, изготовленная из данного сырья утилизирована.

С целью реализации статьи 34 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» Управлением оформляются предписания о прекращении (приостановлении) действия деклараций о соответствии в отношении изготовителя (исполнителя, продавца) и привлечению изготовителя (исполнителя, продавца) к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации; По фактам выявления пищевой продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов прекращено действие 8 деклараций.

Контроль оборота незарегистрированных и недоброкачественных лекарственных средств для ветеринарного применения находится под постоянным контролем Управления Россельхознадзора по Калининградской области.

Так, основными целями и задачами программы профилактики нарушений Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору при

проведении мероприятий по государственному надзору в области обращения лекарственных средств для ветеринарного применения на 2019-2020 годы являются:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) оценка состояния подконтрольной среды и особенностей подконтрольных субъектов (объектов), установление зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

4) определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, а также для установления критериев риска;

5) формирование единого понимания обязательных требований законодательства в сфере обеспечения качества и безопасности лекарственных средств у всех участников контрольно-надзорной деятельности;

6) выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения.

На территории Калининградской области в 1 полугодии 2019 года фармацевтическую деятельность осуществляли 43 лицензиата, из них 8 юридических лиц, занимающихся оптовой торговлей, 1 юридическое лицо, имеющее лицензию на производство лекарственных препаратов для ветеринарного применения, 16 индивидуальных предпринимателей и 18 юридических лиц, имеющих лицензии на право хранения и розничную реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 23.10.2017 № 1286 «О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств в части применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения» Управлением проведена работа по присвоению категории риска в соответствии с установленными критериями каждому из 43 лицензиатов.

По поступившим в Управление заявлениям о оформлении/переоформлении лицензий на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения с начала 2019 году проведено 3 проверки (1 документарная и 2 выездных), по результатам которых переоформлено 1 лицензия. (Проведено обследование 29 точек торговли лекарственными препаратами для ветеринарного применения) направлено в Управление Россельхознадзора 2 акта обследования на соответствие заявителей требованиям оптовой торговли, по результатам которых Россельхознадзором выдано 2 лицензии на осуществление оптовой торговли лекарственными препаратами для ветеринарного применения.

Учитывая географическое расположение региона контроль за поступающими лекарственными средствами начинается еще на пунктах пропуска Государственной

границы Калининградской области с использованием автоматизированной системы «Ирена».

Надлежащая организация обращения лекарственных средств в немалой степени зависит от эффективности надзора за осуществлением названной деятельности. В отчетном периоде надзорные мероприятия в отношении лиц, осуществляющих производство, хранение, перевозку, отпуск и реализацию лекарственных средств проводились как в рамках планового контроля, так и в внепланового (по жалобам).

В средствах массовой информации, на сайте, странице Управления в соцсетях на постоянной основе размещаются материалы о выявлении контрафактных препаратов для ветеринарного применения, вреде от их использования. В результате граждане стали обращаться в Управление с жалобами на нарушения, допускаемые в указанной сфере надзора, что дает возможность организации надзорных мероприятий именно по направлению контроля за оборотом лекарственных средств для ветеринарного применения. Если за 2018 год жалоб не поступало, то в 2019 году по обращениям граждан Управлением инициированы проверочные мероприятия в отношении 7 субъектов предпринимательства, занятых в сфере оборота лекарственных средств для ветеринарного применения. Так по результатам проведенных проверок:

- 2 проверки без нарушений,
- в отношении 5 индивидуальных предпринимателя составлены протоколы по ч. 1 ст.14.1. Материалы дел направлены в Арбитражный суд.

Арбитражным судом в отношении 2 субъектов вынесено 2 предупреждения, 3 индивидуальным предпринимателям назначено наказание в виде штрафа – по 4000 рублей каждому.

В рамках мониторинга, проводимого во исполнение приказов Россельхознадзора от от 24.12.2018 № 1486 «О плане выборочного контроля лекарственных средств для ветеринарного применения на 2019 год» и от 24.12.2018 № 1487 «Плана контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения на 2019 год» Управлением отобраны и направлены на исследования (согласно графика отбора проб) лекарственные препараты. Исследования проб проводятся на базе ФГБУ «ВГНКИ».

Результаты исследований по отобраным образцам отрицательные.

В 1 полугодии 2019 года принят правовых требований, дополняющих, изменяющий нормативные документы, создающие новые нормативные акты в сфере ветеринарии:

Приказ Минсельхоза России от 06.06.2019 № 317 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов гриппа лошадей»

Приказ Минсельхоза России от 17.06.2019 № 334"Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, лечебных, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов парагриппа- 3"