

О Б О Б Щ Е Н И Е

практики осуществления государственного ветеринарного надзора за 2-ое полугодие 2018 года

В рамках реформы контрольно-надзорной деятельности Управление проводит публичные мероприятия по обобщению правоприменительной практики в целях предупреждения нарушений юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями обязательных требований.

Главная цель реформы - исключить избыточные, дублирующие и устаревшие надзорные требования, уменьшить административную нагрузку на бизнес и снизить ущерб охраняемым законом ценностям.

Большое внимание уделяется профилактике правонарушений.

В соответствии с современными требованиями к организации контрольно-надзорной деятельности нами применены методы дифференцированного подхода к проведению проверок. При этом учитывается степень риска причинения вреда охраняемым законом ценностям. Этот подход позволил сосредоточить усилия инспекторского состава на наиболее значимых объектах.

Для этого у нас разработана и ведется форма реестра поднадзорных объектов. Она позволяет сосредоточить и сохранить необходимую информацию о каждом из них. Это создаёт определенные удобства при планировании работы и определения степени рисков, которые несут в себе хозяйствующие субъекты. На сегодняшний день Управлением актуализированы реестры поднадзорных объектов. Таким образом создается электронное досье, которое формирует в динамике историю каждого хозяйствующего субъектов. А насколько она будет положительной или отрицательной зависит от самого субъекта.

Как я уже сказала, данная информация позволяет распределить поднадзорные объекты по группам риска, и обеспечить соблюдение установленных требований при формировании плана проверок и не нарушить права поднадзорного объекта.

Одним из основных индикаторов реформы КНД является снижение проверочной нагрузки на бизнес. Статистика показывает, что с момента введения надзорных каникул для малого и среднего бизнеса, количество плановых проверок по Управлению с каждым годом сокращается.

Около 50% выявленных нарушений связаны с нарушением ветеринарно-санитарных правил убой животных либо правил заготовки, переработки, хранения или реализации продуктов животноводства.

Проведенный анализ возможных причин возникновения типовых нарушений обязательных требований показал, что основными причинами типовых нарушений обязательных требований послужили:

- оптимизация расходов (экономия денежных средств для их расходования на иные цели) с целью извлечения максимальной прибыли;
- низкая личная ответственность;
- небольшой размер штрафных санкций по сравнению с расходами на обеспечение выполнения обязательных требований.

Еще одно направление в котором работают сотрудники отдела Управления - отказ от оценки результативности работы, основанной на количестве выявленных

нарушений и размере штрафных санкций. Если раньше мы оценивали свою деятельность по количеству проверок и протоколов, по принципу, чем больше, тем лучше. То сейчас мы её оцениваем в зависимости от того, сколько хозяйствующих субъектов, в результате проведенных проверок привели свою деятельность в соответствие с требованиями законодательства. Мы полагаем, что таким образом риск причинения вреда охраняемым ценностям значительно снижается. Проверки по результатам, которых выявлены и устранены нарушения признаются нами результативными.

административная практика Управления

Проведенный анализ показывает, что, не смотря на снижение количества административных дел, возросла сумма наложенных административных штрафов. Это обусловлено более частым выявлением грубых нарушений, результат применения риск-ориентированного подхода. Соответственно данные обстоятельства влекут за собой применение повышенной меры наказания к виновным лицам.

Главной угрозой развитию свиноводства остается африканская чума свиней. Антропогенный фактор в личных подсобных хозяйствах является одной из основных причин возникновения вспышек АЧС, наряду с неконтролируемой миграцией дикой фауны.

Интенсивное распространение АЧС в популяции диких кабанов в странах Прибалтики и Польши является на сегодняшний день доминирующим фактором заноса заболевания в Калининградскую область.

Из-за несвоевременной реализации инициатив Управления по созданию буферных зон вдоль Государственной границы Калининградской области и вокруг крупных свинокомплексов, а также снижению численности дикого кабана до значений, рекомендованных Минприроды РФ, 10 июля 2018 года на территории одного из самых крупных свиноводческих хозяйств АО «Правдинское Свино Производство» зарегистрирована вспышка АЧС. В результате в Правдинском районе погибло и уничтожено в порядке отчуждения около 130 тысяч голов свиней.

С момента регистрации АЧС на территории РФ — это самая крупная вспышка заболевания, по масштабам и значимости сравнима только с ситуацией в Румынии, когда из вспышки АЧС в августе 2018 года было уничтожено около 140 тыс. свиней.

На территории области имеется 69 общедоступных угодий, 1 заповедник федерального значения и 3 регионального. С целью ликвидации инфекционного агента – дикого кабана, Минприроды России для Калининградской области рекомендована оптимальная плотность поголовья дикого кабана 0,25 голов на 1000 га, однако фактическая численность дикого кабана на территории региона по данным Министерства природных ресурсов и экологии Калининградской области составляет около 0,7 особи на 1000 га, что в 2,8 раза превышает численность, рекомендованную Минприроды России (854 головы). На сегодняшний день Управление не располагает достоверной информацией по депопуляции дикого кабана на территории региона, так как по отчетам ведомств, контролирующих указанное направление, не учтено естественное воспроизводство животных, в связи с чем предоставленные данные по численности поголовья в разы ниже фактических.

Кабаны играют существенную роль в эпизоотическом процессе. Достаточно вспомнить то, как в России появилась АЧС. Вирус распространился сначала среди кабанов, причем в том регионе, где не содержат свиней, - в Чечне. И лишь основательно обосновавшись в этой республике, спустя несколько месяцев АЧС перебралась в Северную Осетию.

Замечу, что ООО «ПСП», построено зарубежными предпринимателями по самым современным технологиям, на нем неукоснительно соблюдались все требования ветеринарного законодательства. Тем не менее произошла вспышка АЧС и никто ни даст гарантии, что в будущем не повторится подобная история.

На сегодняшний день восстановление свиноголовья на промышленных комплексах высокого уровня биозащиты доведено до показателей, предшествующих началу АЧС.

Как известно, вакцины против АЧС не существует, поэтому единственной мерой борьбы с распространением инфекции является строгое следование правилам биологической безопасности.

В условиях Калининградской области (компактная, трансграничная территория) эффективное управление рисками в процессе борьбы с АЧС невозможно без проведения полной депопуляции дикого кабана на территории региона и без запрета на содержание свиней в хозяйствах с низким уровнем защиты.

Пока вирус африканской чумы свиней циркулирует в дикой среде, угроза передачи заболевания от диких кабанов домашнему поголовью свиней остается по-прежнему высокой.

В связи с продолжающимся распространением африканской чумы свиней (АЧС) в Российской Федерации, странах Евросоюза и возникновением АЧС на территории Калининградской области, в 2018 Управление продолжены проверки в соответствии с приказом Россельхознадзора. Так, в отчетном периоде 2018 года по данному указанию проведено 119 проверок с учётом риск – ориентированного подхода по сравнению с аналогичным периодом 2017 года это составляет 75,3 % (158 проверок).

Снижение показателей в 2018 году по указанным проверкам обусловлено тем, что участники ВЭД работали на сырье местных производителей свинины. После вспышки АЧС на территории региона, в результате которой было уничтожено порядка 130 тыс. свиней многие предприятия прекратили деятельность в связи с отсутствием сырья для производств.

С целью снижения биологических рисков распространения АЧС на территории региона владельцам, содержащим в своих подсобных хозяйствах свиней, рекомендовано репрофилирование на альтернативные свиноводству направления животноводства. Динамика снижения в 2018 году количества свиноголовья на частных подворьях (на 99,99 %) с одновременным увеличением на промышленных предприятиях поголовья птицы (на 31,4 %) и крупного рогатого скота (на 7,4 %) свидетельствует о результативности проводимой работы. Так, по данным отчета Департамента ветеринарии Министерства сельского хозяйства Калининградской области по состоянию на 01.02.2019 года поголовье свиней в ЛПХ снижено до максимального значения- 24 головы, что составляет 0,01 % от общего поголовья.

В рамках мероприятий по недопущению распространения африканской чумы свиней Управлением проведены проверки охотничьих хозяйств.

За отчетный период Управлением проведено 20 проверок 18 охотхозяйств, по итогам проведения которых выдано 9 предписаний, составлено 16 протоколов об административных правонарушениях по ч.1 ст. 10.6. КоАП РФ, сумма наложенных штрафов составила 35 000 рублей, по 7 административным делам вынесены предупреждения.

Эпизоотическое благополучие территории региона обеспечивается посредством проведения противоэпизоотических, профилактических мероприятий, лабораторно-диагностических исследований, которые проводятся в полном объеме.

Эпизоотологический мониторинг и его цели

-Надзор за популяциями животных

-Подтверждение статуса благополучия, в том числе и для возможности выхода на арену международной торговли

-Предупреждение, своевременное принятие мер, ликвидация и локализация эпизоотий у животных в случае их возникновения

Ещё одной целью мониторинга является определение качества проведенных ранее профилактических вакцинаций против инфекционных болезней животных.

Результаты эпизоотического мониторинга являются базой для прогнозирования развития эпизоотической ситуации. Так в рамках указанного мониторинга ФГБУ «КМВЛ» проведено 11 313 исследований.

Цель пищевого мониторинга

- Разработка мер по предотвращению поступления на рынок и оборота на нем опасной и некачественной пищевой продукции

-Охрана здоровья населения

-Определение приоритетных направлений по обеспечению качества и безопасности пищевой продукции

-Наблюдение, анализ, оценка ситуации

Результаты мониторингов – база для оценки риска и прогноза возникновения и распространения заболеваний, и безопасности пищевой продукции

Средства на проведение исследований выделяются из федерального бюджета безвозмездно.

Таким образом мониторинг является одной из мер профилактики соблюдения ветеринарного законодательства.

В целях осуществления контроля качества **лекарственных средств для ветеринарного применения, в том числе выборочного**, в ВГНКИ в 2018 году направлено 24 образца лекарственных препаратов, отобранных на предприятиях розничной торговли, а также у организаций, занимающихся разведением, содержанием, выращиванием и лечением животных.

При проведении контроля качества лекарственных средств для ветеринарного применения выявлено несоответствие установленным требованиям качества 3 образцов.

Управлением обеспечено информирование субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения о выявлении

несоответствующих установленным требованиям отобранных образцов лекарственных препаратов, которые в дальнейшем были утилизированы.

Применение лекарственных средств, находящихся в гражданском обороте несоответствующих качеству, может способствовать возникновению серьезных, непредвиденных и нежелательных реакции у животных, представляет угрозу для их здоровья, а также снижает эффективность проведения лечебно-профилактических мероприятий.

С целью реализации статьи 34 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» Управлением проводится следующая работа:

- оформляются предписания о прекращении (приостановлении) действия деклараций о соответствии в отношении изготовителя (исполнителя, продавца) и привлечению изготовителя (исполнителя, продавца) к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

- оформляются обращения в Росаккредитацию о внесении изменений в Реестр «Сведения о приостановлении или прекращении действия деклараций о соответствии по предписанию органа государственного контроля (надзора)» на официальном сайте Росаккредитации

- также контролируется внесение изменений в Реестр сведений о приостановлении, прекращении или возобновлении действия деклараций о соответствии на основании выданных предписаний.

По фактам выявления пищевой продукции, несоответствующей требованиям технических регламентов выдано 29 предписаний о прекращении действия деклараций о соответствии, составлено 59 протоколов по ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ, по ч. 1 ст. 14.44 КоАП РФ, вынесено 48 постановлений о привлечении к административной ответственности, сумма наложенных штрафов составила 1 475 тыс. руб.

Как мы уже отмечали ранее основная задача контрольного органа не привлечение к ответственности лица допустившего нарушение и наложение на него штрафных санкций, а предотвращение такого нарушения. Управление в рамках действующего законодательства предоставляет возможность лицам, допустившим нарушения устранить их, без привлечения к административному наказанию.

Так, в 2018 административное наказание в виде штрафа было заменено на предупреждение из 48 постановлений- по 18 вынесены предупреждения и 11 устные замечания. Информация о прекращении действий деклараций о соответствии направлена в Федеральную службу по аккредитации.

Актуальным вопросом в настоящее время остается внедрение ЭВС (Электронной Ветеринарной Сертификации).

Управлением постоянно проводятся разъяснительные мероприятия, а также регистрация хозяйствующих субъектов в ГИС «Меркурий». На сайте Управления организован быстрый доступ к разделу о регистрации в ГИС «Меркурий», с приложением всех необходимых документов для проведения регистрации и сведения о деятельности Управления в данном направлении работы.

Хочу отметить, что в информационной системе «Меркурий» можно получить данные о происхождении сырья, ознакомиться с лабораторными исследованиями,

подтверждающими его безопасность. Недобропорядочные компании, использующие «черные» схемы поставок небезопасного сырья, не смогут зарегистрировать свою продукцию через данную систему и подтвердить легальность происхождения этой продукции. Таким образом, готовность производителя включить в свою производственную практику ФГИС «Меркурий» говорит о его добросовестности и открытости.

И, конечно, внедрение «Меркурия» дало экономию участникам электронной ветеринарной сертификации денежных средств (по сравнению с затратами на оформление бумажных бланков); позволила защитить участников рынка от фальсификации продукции; обеспечить потребителей государственными гарантиями безопасности пищевой продукции.

По состоянию на 01.01.2019, (за 2018 год) с целью регистрации в ФГИС ВетИС и предоставлении доступа в ФГИС «Меркурий» поступило 3 821 заявление. Зарегистрировано 3 263 пользователя.

В период 2017 оформлено на территории региона 439 190 электронных сертификатов, а в 2018 – 4 340 082 электронных сертификатов.

Кроме того, осуществляется работа по аттестации специалистов в области ветеринарии (аттестованных специалистов), не являющихся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Начиная с сентября 2017 года на площадке Департамента ветеринарии Калининградской области ежемесячно проводятся заседания комиссии по аттестации специалистов в области ветеринарии, в состав которых входят сотрудники Управления Россельхознадзора по Калининградской области.

Однако уровень подготовки специалистов, подающих заявки на аттестацию, не всегда соответствует предъявляемым требованиям.

В настоящее время на территории Калининградской области аттестованы только 3 специалиста.

В 2018 года в соответствии с программой комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям на 2018-2020 годы Управлением проведены профилактические мероприятия, в том числе:

- информирование неопределенного круга лиц о необходимости соблюдения требований законодательства посредством выступления на радио, телевидении, в СМИ
- публичные обсуждения, семинары
- консультации и разъяснения, данные в ходе приема граждан, а также данные инспекторским составом в письмах, по телефону, и при личном собеседовании

При планировании деятельности Управления на 2019 год нами учтен наработанный положительный опыт прошлых лет. В тоже время мы нацеливаем каждого инспектора на более широкое применение мер профилактической направленности.

Актуальные новшества в сфере ветеринарного законодательства.

Хочется отметить, что по выходу новых нормативно-правовых актов или их изменения информация немедленно размещается на официальном сайте Управления.

Так, вступил в силу Федеральный закон от 27.12.2018 № 524-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О ветеринарии» в части регулирования деятельности специалистов в области ветеринарии», который устанавливает, что аттестации подлежат только специалисты в области ветеринарии, не являющиеся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Кроме того, приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 06.12.2018 № 564 утверждены «Ветеринарные правила осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов ящура».