

Доклад по направлениям деятельности за 1-й квартал 2017 года

В области внутреннего ветеринарного надзора:

В связи с проводимой государством политикой, направленной на снижение административного давления на бизнес, внесены изменения в законодательство РФ в сфере защиты прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора).

Так, Федеральным законом от 13.07.2015 № 246-ФЗ внесены изменения в Федеральный закон от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Основной целью данных изменений является повышение эффективности осуществления государственного и муниципального контроля.

Рассматриваемые поправки вступили в силу со дня их официального опубликования - 14.07.2015. Вместе с тем новые положения Федерального закона № 294-ФЗ в части риск-ориентированного подхода при осуществлении государственного контроля (надзора) будут применяться с 01.01.2018. При этом Правительство РФ вправе определить отдельные виды государственного контроля (надзора), которые с применением риск-ориентированного подхода могут осуществляться до 1 января 2018 г.

С учетом изложенного, Управлением в части осуществления внутреннего ветеринарного надзора, проводится категоризация и степень опасности возможных рисков при производстве животноводческой продукции.

В результате проводимой работы субъекты предпринимательства будут идентифицированы по вышеуказанным рискам. При этом учитываются результаты контрольно-надзорной деятельности за последние 5 лет, лабораторных исследований, участие в программе федерального лабораторного мониторинга и т.д., т.е. формируется история предприятия.

Таким образом, предприятие с меньшими рисками будут реже подвергаться проверкам, что позволит сосредоточить контрольно-надзорную деятельность в отношении недобросовестных производителей.

В отчетном периоде должностными лицами отдела внутреннего ветеринарного надзора в рамках исполнения функций по осуществлению надзора (контроля) соблюдения требований ветеринарного и лицензионного законодательства Российской Федерации проводились проверки в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих свою деятельность на территории области, независимо от их подчиненности и форм собственности, по следующим направлениям, указанным на слайде:

- предприятий, занятых в обороте мяса и мясосырья – 13;
- предприятий, занятых в обороте рыбы и рыбопродукции – 1;
- предприятий, занятых в обороте сырых сливок и сырого молока – 17;
- хозяйств по разведению и содержанию скота, птицы, пушных зверей, рыбы –

4;

- организаций, занятых в обороте лекарственных средств и товаров для животных – 2;
- боен – 4;
- хладокомбинатов – 1
- иное - 2.

За 1 квартал 2017 года отделом внутреннего ветеринарного надзора проведено 65 контрольно-надзорных мероприятий, что меньше количества проведенных контрольно – надзорных мероприятий в аналогичном периоде 2016 года на 24,4 % (2016 год – 86 контрольно – надзорных мероприятий), из них:

- 2 - плановых проверок, что в 3 раза меньше прошлогоднего аналогичного показателя (2016 год 6 проверок);

- 42 - внеплановые проверки, по сравнению с аналогичным периодом 2016 года это составляет 70% (60 проверок);

- 21 - другие контрольно-надзорные мероприятия (проверки соискателей лицензий - 0, участие по привлечением других ведомств в качестве специалистов –1, обследования по заявкам - 20), что сопоставимо с аналогичным периодом прошлого года (20 мероприятий: проверки соискателей лицензий - 1, участие по привлечением других ведомств в качестве специалистов – 1, обследования по заявкам - 18).

Федеральный закон № 294-ФЗ дополняется новой ст. 26.1 "Особенности организации и проведения в 2016 - 2018 годах плановых проверок при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля в отношении субъектов малого предпринимательства".

Так, закрепляется, что с 01.01.2016 по 31.12.2018 не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных в соответствии с положениями ст. 4 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" к субъектам малого предпринимательства, за исключением юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих виды деятельности, перечень которых устанавливается Правительством РФ согласно ч. 9 ст. 9 Федерального закона N 294-ФЗ.

За отчетный период при проведении контрольно – надзорных мероприятий выявлено 42 нарушения Российского законодательства в области ветеринарии, что в 7,4 раза меньше аналогичного периода 2016 года (выявлено 310 нарушений).

Выдано 6 предписаний по устранению выявленных нарушений, что в пять раз меньше аналогичного периода прошлого года (за 1 квартал 2016 год выдано 31 предписание).

Вынесено 20 постановлений по делам об административных правонарушениях, передано в суд 4 дела (ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, ч. 1 ст. 14.43 КоАП РФ). За первые 3 месяца 2016 года вынесено 62 постановления, в суд передано 9 дел (по ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ, ч. 1 ст. 19.4.1 КоАП РФ, по ч. 3 и ч. 4 ст. 14.1 КоАП РФ, ч. 1 ст. 10.6 КоАП РФ). Таким образом, количество вынесенных постановлений в отчетном периоде меньше в 3,1 раза по сравнению с аналогичным периодом 2016 года.

Благодаря совместной работе Управления Россельхознадзора по Калининградской области и заинтересованных структур регион остается благополучным по особо опасным болезням животных и заболеваниям, общим для человека и животных. На территории области постоянно ведется работа по профилактике, диагностике и мониторингу более 40 инфекционных болезней вирусной, бактериологической и грибковой природы и более 20 инвазионных заболеваний.

В рамках обязательств России при вступлении в ВТО одним из условий является организация и проведение на территории РФ федерального эпизоотологического мониторинга, который проводится с 2007 года.

Целью мониторинга является поддержание должного уровня эпизоотического состояния субъекта, возможность корректировки и отслеживания эпизоотических рисков, своевременная реакция и локализация возникающих угроз.

Организации на территории Управление Россельхознадзора по Калининградской области (далее – Управление), при реализации федерального эпизоотического благополучия на территории Калининградской области. Средства на проведение исследований в рамках перечисленных мероприятий выделяются из федерального бюджета безвозмездно.

Особую актуальность проведение эпизоотологического мониторинга приобрело после утверждения Приказа Минсельхоза России от 14.12.2015 № 635 "Об утверждении ветеринарных правил проведения регионализации территории Российской Федерации", по проведению регионализации территории РФ, вследствие того, что статус региона определяется в том, числе по результатам проведения диагностических исследований, противоэпизоотических мероприятий и т.д.

В рамках реализации мероприятий Россельхознадзора для обеспечения выполнения требований Соглашения ВТО по СФС при вступлении России в ВТО на 2017 год (Приказ Россельхознадзора от 30.12.2016 № 1004, дополнение к приказу от 14.03.2017 № 244), а также осуществления контроля за заразными, в том числе особо опасными болезнями животных в 2017 году подписаны Соглашения об отборе проб для реализации государственного эпизоотологического мониторинга с ФГБУ «Калининградская МВЛ», ФГБУ «ВНИИЗЖ».

В связи с продолжающимся распространением африканской чумы свиней (АЧС) в Российской Федерации, странах Евросоюза и сохраняющейся угрозой

возникновения АЧС в Калининградской области, в первом квартале в 2017 продолжают проверки в соответствии с приказом Россельхознадзора от 16.03.2017 № 252, изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича от 02.03.2017 № АД-П11-1304.

Учитывая важность обеспечения эпизоотического благополучия области для эффективного развития экономики, Правительством Калининградской области осуществляется комплекс мероприятий по профилактике возникновения и распространения АЧС в регионе, в том числе проработано и реализуется направление по переводу личных подсобных свиноводческих хозяйств на альтернативные виды животноводства. Управлением при проведении контрольно-надзорной деятельности, а также через средства массовой информации проводится разъяснительная работа среди владельцев свинопоголовья о необходимости перевода хозяйств всех форм собственности, занимающихся содержанием и разведением свиней и имеющих I и II уровень зоосанитарного статуса (компартамента), на альтернативные направления животноводства и о возможности оказания им помощи в перепрофилировании через участие в целевых программах Министерства сельского хозяйства Калининградской области.

Благодаря мерам, предпринимаемым Управлением, по недопущению заноса и распространения АЧС на территории региона, свиноводство в области развивается по пути интенсификации.

В результате развития крупных высокомеханизированных специализированных хозяйств, в настоящее время отмечается достаточно устойчивый прирост производства свинины в хозяйствах всех форм собственности в целом. При такой динамике удельный вес свинины, производимой в ЛПХ, постепенно снижается (на 1 %) и находится на уровне 6%. Прогнозируется дальнейшее снижение объемов производства свинины в частном секторе.

Наращивание производственных мощностей предприятий, занимающихся свиноводством на территории региона, позволяет формировать условия для устойчивого долговременного социально-экономического развития области.

Происходит активное импортозамещение, что в свою очередь способствует развитию других отраслей сельского хозяйства, в т.ч. растениеводства как кормовой базы, формирование благоприятного производственного и предпринимательского климата, обеспечение высоких показателей занятости населения (новые рабочие места).

При сложившейся динамике роста свинопроизводства планируется в ближайшие два года полностью обеспечить мясоперерабатывающие предприятия региона собственным сырьем.

Так, общее поголовье свиней на территории региона составляет 187,476 тыс. голов, из которых 174,647 тыс. голов свиней содержатся на 3 крупных свиноводческих предприятиях, имеющих IV зоосанитарный статус и 2 субъектах малого предпринимательства, также имеющих высший зоосанитарный статус, что составляет 93 % от общего поголовья свиней.

За I квартал 2017 года проведено 5 обследований на соответствие предприятий III и IV зоосанитарному статусу. 3 предприятия получили III компартамент (ООО

"Калининградский деликатес», ИП Погорелов И.Н., ООО "МИР") и одно - IV (ООО "Корнево").

В зоне ответственности Управления Россельхознадзора по Калининградской области на 01.04.2017 находится 38 хозяйствующих субъектов, имеющих лицензию на осуществление фармацевтической деятельности в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения (из них 8 осуществляют оптовую торговлю и 29 – розничную, 1 - производство).

Следует отметить положительную роль автоматизированной информационной системы (АИС) Россельхознадзора в применении риск ориентированного подхода, база данных которой постоянно дорабатывается и в виду вносимых изменений регулярно обновляется.

Контроль за поступающими лекарственными средствами начинается еще на пунктах пропуска Государственной границы Калининградской области с использованием автоматизированной системы «Ирена», которая предназначена для автоматизации процесса регистрации лекарственных средств для ветеринарного применения и кормовых добавок, а также кормов, полученных из генно-инженерно-модифицированных организмов.

Управлением в отчетном периоде проведена 1 внеплановая проверка в отношении хозяйствующих субъектов, осуществляющих фармацевтическую деятельность в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения и 3 внеплановые проверки других субъектов обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

По результатам проведенных проверок в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения нарушений не выявлено.

За 1 квартал 2017 года отделом внутреннего ветеринарного надзора проведено 20 обследований по заявкам участников ВЭД, что больше количества проведенных обследований в аналогичном периоде 2016 года на

10% (2016год –18). Обследования проведены на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям Третьих стран, стран Таможенного Союза, в целях оценки соответствия критериям различных уровней компартамента, на соответствие ветеринарно-санитарным требованиям стран Евросоюза

В отчетном периоде в регионе принята иностранная делегация из Сингапура в целях инспектирования предприятий Калининградской области на соответствие требований страны импортера.

В области карантина и защиты растения, качества и безопасности зерна и продуктов его переработки, семеноводства сельскохозяйственных растений:

Специалистами отдела фитосанитарного и земельного надзора проведено 842 контрольно-надзорных мероприятий по соблюдению законодательства в сфере карантина и защиты растений, оборота семян сельскохозяйственных растений, качества и безопасности зерновой продукции, в т.ч.:

- плановых проверок –14;
- внеплановых проверок – 14 (8 – по исполнению предписания, 6- по сообщениям ФГБУ «КМВЛ»);

- плановые (рейдовые) осмотры (обследования) – 1;
- административные расследования – 1;
- рейдовые мероприятия – 4;
- контрольно-надзорных мероприятий по иным основания – 808.

Выявлено 41 нарушение законодательства в сфере карантина и защиты растений, оборота семян сельскохозяйственных растений, качества и безопасности зерновой продукции. Выдано 17 предписаний. Возбуждено 43 дела об административных правонарушениях по ст. ст. 7.18, 10.1, 10.2, 10.3, 10.12 КоАП РФ.

Арбитражным судом и судом общей юрисдикции рассмотрено 18 дел о привлечении к административной ответственности по ч. 1 ст. 14.43, ч. 1 ст. 14.44 за нарушения требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011), решения вынесены в пользу Управления в виде административных штрафов на общую сумму 865 тыс. руб. Судебные решения находятся на стадии вступления в законную силу.

Досмотрено 31,1 тыс. куб. м., 4264,76 тыс. шт., 7132 тонны подкарантинной продукции отправляемой на экспорт и в другие регионы РФ. Проведен контроль за поступлением подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон РФ: 0,04548 тонны, 37,5 тыс. куб. м, 52212 штук пакетов, карантинные объекты не обнаружены. Также проконтролировано 6720487 штук и 277,20212 тонны посадочного и семенного материала, 506,0611 тыс. тонн зерна и зерновой продукции. Выявлено 4,6710036 тыс. тонн некачественной зерновой продукции.

Оформлено 783 документа, в том числе 574 фитосанитарных сертификатов.

Отобрано и направлено на лабораторную экспертизу 185 образцов: 167 образцов для установления карантинного фитосанитарного состояния подкарантинных объектов, 18 – зерновой продукции на соответствие показателям качества и безопасности зерновой продукции.

С целью установления фитосанитарного состояния подкарантинных объектов проведено обследование 34 складских помещений объемом 318,802 тыс. куб. м. в организациях, осуществляющих производство, заготовку, хранение, переработку, использование и реализацию подкарантинной продукции, обследовано 3 теплицы общей площадью 0,4728 га, 31 га плодовых и декоративных насаждений, 8,8899 га территорий предприятий.

При обследовании в одной из теплиц выявлен карантинный объект - западный (калифорнийский) цветочный трипс (*Frankliniella occidentalis*) в ранее установленной карантинной фитосанитарной зоне (приказ Управления от № 787 от 10.07.2012). По данному факту организовано проведение внеплановой проверки с целью предотвращения распространения карантинного объекта.

В области государственного земельного надзора:

Отдел фитосанитарного и земельного надзора Управления Россельхознадзора по Калининградской области осуществляет надзор за соблюдением требований законодательства в области государственного земельного надзора, карантина и защиты растений, оборота семян сельскохозяйственных растений, качества и безопасности зерна.

Целями государственного земельного надзора являются:

1) предотвращение деградации, загрязнения, захламления, нарушения земель, других негативных (вредных) воздействий хозяйственной деятельности;

2) обеспечение улучшения и восстановления земель, подвергшихся деградации, загрязнению, захламлению, нарушению, другим негативным (вредным) воздействиям хозяйственной деятельности.

Отдел государственного земельного надзора осуществляет надзор в сфере обеспечения плодородия почв, земельных отношений в отношении земель сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Управлением проводятся следующие контрольно-надзорные мероприятия: плановые и внеплановые проверки, плановые (рейдовые) осмотры, обследования; административные обследования; административные расследования. Проверки проводятся по соблюдению требований земельного законодательства ЮЛ, ИП и ФЛ.

Управлением в I квартале 2017 года на землях сельскохозяйственного назначения проведено 91 контрольно-надзорное мероприятие, что в 1,4 меньше аналогичного периода 2016 года (в 2016 году – 126).

Из них внеплановых проверок – 28, плановых проверок – 53, что больше на 61% по сравнению с I кварталом 2016 года, проведено плановых (рейдовых) осмотров – 9 и 1 административное расследование.

Несмотря на общее снижение количества проведенных контрольно-надзорных мероприятий, количество плановых и внеплановых проверок в 2017 году больше в связи с внесением изменений в Федеральный закон от 26.12.2008 г. № 294 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», позволяющие проводить плановые (рейдовые) осмотры, обследования и административные обследования, без взаимодействия с правообладателем. Должностными лицами Управления в 2016 году в результате проведенных мероприятий зафиксированы конкретные факты неиспользования или использования с нарушениями земельных участков сельскохозяйственного назначения, послужившие основанием для проведения плановых и внеплановых проверок в 2017 году.

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий в I квартале 2017 года - обследовано 102 земельных участка, что в 1,3 раза меньше аналогичного периода 2016 года, общая площадь обследуемых земель за отчетный период составила 6,5 тыс. га, что больше аналогичного периода 2016 года почти в 2 раза;

- из них выявлено 80 земельных участков неиспользуемых и используемых с нарушениями требований земельного законодательства, общей площадью 4,23 тыс. га, что превышает показатели I квартала 2016 года в 1,8 раз;

- установлена деградация почв на площади 2,033 тыс. га;

- выявлено 100 нарушений требований земельного законодательства, что больше на 35 % соответствующего периода 2016 года;

- выдано 52 предписания, в 4 раза больше, чем в I квартале 2016 года;

Основными нарушениями, выявленными в результате проведенных проверок, являются:

- невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель;

- неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Федеральным законом от 24 июля 2002 года N 101-ФЗ "Об обороте земель сельскохозяйственного назначения;

- самовольное снятие, перемещение и уничтожение плодородного слоя почвы.

За указанные нарушения предусмотрена административная ответственность, соответствующая ч. 2 ст. 8.7, ч. 2 ст. 8.8, ч. 1,2 ст. 8.6 КоАП Российской Федерации.

В I квартале 2017 года составлено 75 протоколов об административных правонарушениях.

В результате проведения контрольно-надзорных мероприятий, должностными лицами Управления отобрано 44 почвенных образца на агрохимические и химико-токсикологические показатели. В результате исследования в 6 случаях выявлено превышение ПДК солей тяжелых металлов (в частности мышьяка) на площади 34,14 га, в 2 случаях выявлено снижение показателей плодородия почвы на площади 18,4 га.

За неиспользование сельхозугодий применяется мера, как изъятие.

Порядок изъятия земель сельскохозяйственного назначения при их неиспользовании по целевому назначению или использовании с нарушением законодательства Российской Федерации определен Федеральным законом от 24 июля 2002 года № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». В 2016 году в Закон (в редакции Федерального закона №354 от 03.07.2016) были внесены изменения, конкретизирующие порядок и процедуру изъятия.

Управлением в I квартале 2017 года направлен 1 материал в Правительство Калининградской области на изъятие земельного участка сельскохозяйственного назначения общей площадью 5,9477 га.

Возмещение вреда.

Управлением организована работа по возмещению вреда, причиненного почвам. Лица, допустившие самовольное снятие, перемещение и уничтожение плодородного слоя почвы на землях сельскохозяйственного назначения привлекаются к ответственности, предусмотренной частями 1-2 статьи 8.6 КоАП Российской Федерации, выдаются предписания на проведение рекультивации нарушенных земель.

По материалам дел, вынесенным в 2016 году, Управлением в 1 квартале 2017 года в суд направлено 2 исковых заявления о возмещении вреда, нанесенного почвам, на сумму 2074,585 тыс. рублей. В настоящее время исковые заявления Управления находятся на рассмотрении судов.

Подводя итоги работы, каждому землепользователю следует помнить, что земля является основой жизни и деятельности человека, действующим законодательством провозглашен принцип приоритета охраны земли как важнейшего компонента окружающей среды и средства производства в сельском хозяйстве.