

ОБОБЩЕНИЕ

практики осуществления государственного ветеринарного надзора Управления Россельхознадзора по Калининградской области за 1-ое полугодие 2018 года

Обобщение практики осуществления государственного ветеринарного надзора за первое полугодие 2018 года подготовлено в соответствии с ч. 3 ст.8.2 Федерального закона № 294–ФЗ от 26.12.2008 «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Постановлением Правительства РФ от 02 марта 2017 г. № 245 федеральный государственный ветеринарный надзор отнесен к перечню видов государственного контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск-ориентированного подхода.

Основными целями применения риск-ориентированного подхода являются: - оптимальное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля;

- снижение издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- повышение результативности деятельности органов государственного контроля.

Критериями риск-ориентирования являются:

- влияние на эпизоотическое благополучие региона;
- потенциальная угроза загрязнения окружающей среды биологическими отходами;

- наиболее вероятный риск возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью человека и животных.

В настоящее время постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в положение о государственном ветеринарном надзоре в части применения риск – ориентированного подхода» устанавливающее категории риска объекта федерального государственного надзора, находится на стадии проекта.

В случае утверждения требований по применению риск – ориентированного подхода Управление сообщит дополнительно.

Вместе с тем, Управлением активно использовались категории риска, указанные в проекте постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в положение о государственном ветеринарном надзоре в части применения риск – ориентированного подхода» при составлении Плана плановых проверок на 2018, а также планировании проведения проверок в соответствии с приказом Россельхознадзора от 21.12.2017 № 1248, изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича от 27.11.2017 № 3.

За первое полугодие 2018 года Управлением по данному поручению проведено 66 проверок (из них 27 первично проведенные, 39 по ранее выданным предписаниям). В прошлом году за аналогичный период проведено 71 проверка.

По результатам анализа материалов проверок к типовым и массовым нарушениям обязательных требований, допущенными подконтрольными субъектами, относятся:

- оборот животных и продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет установить эпизоотическое состояние места выхода и ветеринарно-санитарную безопасность;

- несоблюдение условий хранения продукции;

- несвоевременное проведение мероприятий по дезинфекции производственных помещений, оборудованных животноводческих помещений и т.д.;

- отсутствие ограждения территории животноводческих ферм и комплексов, отсутствие санитарных пропускников, отсутствие дезинфекционных барьеров при въезде на территорию предприятий, отсутствие дезинфекционных ковриков при входе в производственные помещения;

- отсутствие документов, подтверждающих проведение дезинфекции места разделки и обработки туш добытых диких кабанов;

- отсутствие документов, подтверждающих проведение профилактических мероприятий по предотвращению и недопущению распространения инвазионных заболеваний;

- отсутствие документов, подтверждающих проведение утилизации биологических отходов, полученных при разделке и первичной обработке туш должным образом;

Для повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов федерального государственного контроля, и снижения административного давления на предприятия и организации малого и среднего бизнеса при контрольных и надзорных мероприятиях, Управлением вместо выездных внеплановых проверок проводились документарные.

В этой связи необходимо отметить, что все контрольно-надзорные мероприятия по соблюдению Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» проводятся после получения результатов лабораторных исследований в подведомственных подразделениях, в основном в ФГБУ «Калининградская МВЛ».

За 1 полугодие 2018 года сотрудниками Управления отобрано 543 пробы от животноводческой продукции отечественного производства, из них:

- в рамках выполнения Федерального мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов - 182 пробы подконтрольной продукции,

- 242 пробы - в рамках исполнения государственных заданий «Проведение лабораторных исследований сырья, продукции животного происхождения, кормов, биоматериала в целях обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов», "Исследование зерна, кормов и кормовых добавок на определение ГМО или на наличие в них компонентов ГМО в целях оценки потенциальных рисков их использования"

(из них 48 проб молочной продукции в Федеральных бюджетных учреждениях, по поручению Правительства, а также по обращению Бражко)

– 119 проб отобрано по другим основаниям (усиленный лабораторный контроль, нарушения, запреты, АЧС).

По результатам проведенных лабораторных исследований получено 111 положительных результатов в продукции отечественного производства, из них:

– 32 случая фальсификации молочной продукции растительными жирами, а также несоответствия по показателям качества ГОСТам и ТР ТС;

– 10 случаев фальсификации готовой мясной продукции, несоответствие ГОСТам;

– 47 положительных результатов по ГМО;

– 15 выявлений несоответствий по микробиологическим показателям, в том числе несоответствие молочной продукции по показателю "дрожжи и плесени";

– 4 случая превышения остатков лекарственных средств;

– 2 случая несоответствия молочной продукции и по микробиологическим показателям, и по показателям качества;

- 1 случай превышения содержания микотоксинов в фуражном зерне

Для принятия мер в отношении некачественной и небезопасной продукции, а также в отношении предприятий, допустивших выпуск указанной продукции, Управлением направлена информация владельцам и изготовителям, а также другие контрольно-надзорные органы для принятия мер в рамках компетенции.

Управлением с целью реализации статьи 34 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» проводится в полном объеме следующая работа:

- оформляются предписания о прекращении (приостановлении) действия деклараций о соответствии в отношении изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) и привлечению изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

- оформляются обращения в Росаккредитацию о внесении изменений в Реестр «Сведения о приостановлении или прекращении действия деклараций о соответствии по предписанию органа государственного контроля (надзора)» на официальном сайте Росаккредитации, в соответствии с Порядком регистрации 5 деклараций о соответствии, утвержденным приказом Министерством экономического развития Российской Федерации от 21.02.2012 № 76;

- также контролируется внесение изменений в Реестр «Сведения о приостановлении или прекращении действия деклараций о соответствии по предписанию органа государственного контроля (надзора)» на официальном сайте Росаккредитации сведений о приостановлении, прекращении или возобновлении действия деклараций о соответствии на основании выданных предписаний.

Так, по результатам лабораторных исследований в отношении производителей молока и молочной продукции, производителей мясной продукции и рыбной продукции проведено 19 документальных проверок.

В результате проведенных контрольно-надзорных мероприятий выявлены нарушения требований следующих нормативных актов:

- Решение Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 № 880 (ред. от 10.06.2014) «О принятии технического регламента Таможенного союза «О

безопасности пищевой продукции» (вместе с «ТР ТС 021/2011. Технический регламент Таможенного союза. О безопасности пищевой продукции»);

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 68 «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции» (вместе с «ТР ТС 034/2013. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции»);

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 09.10.2013 № 67 (ред. от 20.12.2017) «О техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции» (вместе с «ТР ТС 033/2013. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции»);

- Решение Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 162 «О техническом регламенте Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции» (вместе с «ТР ЕАЭС 040/2016. Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции»).

По результатам проверок выданы предписания на отзыв/прекращение действия деклараций соответствия по видам продукции, (прекращено действие 8 декларации соответствия продукции) с одновременным направлением информации в Росакредитацию. Возбуждены административные дела по статьям 14.43, 14.44 и 19.7 КоАП РФ, материалы которых направлены по подведомственности в суды Калининградской области.

Таким образом мониторинг является одной из мер профилактики соблюдения ветеринарного законодательства.

Необходимо отметить, что в 1 полугодии реализовано одно из направлений Реформы контрольно-надзорной деятельности - использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) при проведении плановых проверок. Его содержание заключается в том, что проверяющий и проверяемый находятся в равных условиях. Список контрольных вопросов носит исчерпывающий характер. Предприниматель заранее знает предъявляемые к нему требования. Тем самым, применением проверочных листов защищены права поднадзорных субъектов.

Россельхознадзором издан приказ от 19.03.2018 № 235 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов), используемых должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного ветеринарного контроля (надзора)».

Разработка проверочных листов проведена на основе общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 в соответствии с частью 11.3 статьи 9 Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Указанные проверочные листы в установленном порядке прошли все необходимые процедуры общественного обсуждения и антикоррупционной экспертизы.

Для повышения информированности хозяйствующих субъектов и в целях профилактики и недопущения нарушений в области ветеринарного законодательства

на официальном сайте Управления размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного ветеринарного надзора; а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства в закрепленных сферах деятельности.

В I полугодии 2018 года вступили в силу приказ Минсельхоза России от 23.01.2018 № 24 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов оспы овец и коз» и приказ Минсельхоза России от 24.01.2018 № 25 «Об утверждении Ветеринарных правил осуществления профилактических, диагностических, ограничительных и иных мероприятий, установления и отмены карантина и иных ограничений, направленных на предотвращение распространения и ликвидацию очагов репродуктивно-респираторного синдрома свиней (РРСС)».

В настоящее время опубликовано Постановление Правительства РФ "О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств в части применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения" (от 23 октября 2017 № 1286), которое уточняет, как осуществляется федеральный госнадзор в сфере обращения лекарственных средств.

Поправки вводят риск-ориентированный подход к осуществлению госнадзора. Предлагают категорировать по рискам или классу (категории) опасности деятельность юридических лиц и ИП в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Отнесение деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска осуществляется в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований и критериями вероятности несоблюдения обязательных требований.

Критерий тяжести потенциальных негативных последствий согласно Постановления, зависит от вида осуществляемой деятельности, срока ее осуществления и количества наименований реализуемых лекарственных препаратов для ветеринарного применения за последний год.

На территории Калининградской области фармацевтическую деятельность осуществляют 40 лицензиатов, из них 6 юридических лиц, занимающихся оптовой торговлей, 1 юридическое лицо, имеющее лицензию на производство лекарственных препаратов для ветеринарного применения, 16 индивидуальных предпринимателей и 17 юридических лиц, имеющих лицензии на право хранения и розничную реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Управлением проведена работа по присвоению категории риска в соответствии с установленными критериями каждому из 40 лицензиатов.

Заинтересованные лица могут ознакомиться с постановлением на <http://www.consultant.ru>.

В первом полугодии 2018 года Минюстом России зарегистрирован приказ Россельхознадзора от 19.12.2017 № 1230 «Об утверждении форм проверочных листов (списков контрольных вопросов) используемых должностными лицами территориальных управлений Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения».

Приказ утверждает формы проверочных листов (списков контрольных вопросов), содержащие вопросы, затрагивающие предъявляемые к юридическому лицу и индивидуальному предпринимателю обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения в части установленной компетенции.

Также в отчетном периоде проводилась работа по обращениям граждан. В Управление по вопросам ветеринарного законодательства поступило 28 жалоб, из них 26 – перенаправлено по подведомственности, по двум – проведены контрольно – надзорные мероприятия.

Проводилась работа по обращениям хозяйствующих субъектов по вопросу переноса сроков исполнения предписаний по устранению нарушений требований законодательства РФ. Так, за отчетный период в Управление поступило 19 ходатайств, по результатам рассмотрения указанных обращений все ходатайства удовлетворены.

О мерах по внедрению электронной сертификации подконтрольных Госветнадзору товаров.

С 1 июля 2018 года оформление ветеринарных сопроводительных документов (ВСД) на все подконтрольные государственному ветеринарному надзору товары на территории Российской Федерации осуществляются в электронной форме с использованием Федеральной государственной информационной системы «Меркурий» (далее - ФГИС «Меркурий»).

В адрес Управления ежедневно поступают обращения от хозяйствующих субъектов с целью регистрации в ФГИС ВетИС и предоставления доступа к ФГИС «Меркурий». За период 2017-2018 г.г. поступило от юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и физических лиц 3819 заявок.

В настоящее время на территории Калининградской области для работы в ФГИС «Меркурий» зарегистрировано 3240 пользователей, из них создают эВСД 1455 пользователей.

В период 2017 года оформлено на территории региона 380057 электронных сертификатов, в 2018 году оформлено 1300349 электронных сертификатов. По относительным показателям ситуация следующая: на API-интерфейс приходится 59 %, на веб-интерфейс – 41 % от числа всех оформленных эВСД.

Кроме того, осуществляется работа по аттестации специалистов в области ветеринарии (аттестованных специалистов), не являющихся уполномоченными лицами органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации.

Начиная с сентября 2017 года, на площадке Департамента ветеринарии Калининградской области ежемесячно проводятся заседания комиссии по аттестации специалистов в области ветеринарии, в состав которых входят сотрудники Управления Россельхознадзора по Калининградской области.

Необходимо отметить, что уровень специалистов органов и учреждений, входящих в систему Государственной ветеринарной службы Российской Федерации в области электронной ветеринарной сертификации постоянно растет. Подобная тенденция заметна и у уполномоченных лиц организаций, являющимися производителями или участниками оборота подконтрольной продукции.