

**Доклад
о контрольно-надзорной деятельности и
правоприменительной практике Управления Россельхознадзора по
Калининградской области за 2017 год**

Обобщение и анализ правоприменительной практики должностными лицами Управления проводится в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ, положениями паспорта проекта «Внедрение системы комплексной профилактики нарушения обязательных требований», приоритетной программы «Реформа контрольной и надзорной деятельности», утверждённой президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам.

В целях информирования хозяйствующих субъектов, профилактики и недопущения нарушений законодательства на официальном сайте Управления размещены нормативно - правовые акты, содержащие обязательные требования, а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства в закреплённых сферах деятельности. Публикуются статьи и пресс-релизы.

По результатам работы за 2017 год опубликовано свыше трёх тысяч материалов о деятельности Управления, снято и продемонстрировано телеканалами 47 видеосюжета, подготовлено и размещено на сайте Управления более 1200 пресс-релизов.

Кроме этого, на сайте Управления размещается полная информация о проведении публичных обсуждений правоприменительной практики: план-график, уведомление, доклад, полная видеозапись состоявшихся публичных обсуждений, обобщённые ответы на вопросы и итоги рассмотрения анкет по результатам публичных обсуждений. В 2017 году Управлением трижды проводились публичные обсуждения правоприменительной практики.

За прошедший год Управлением Россельхознадзора по Калининградской области проверено 260 хозяйствующих субъектов (ЮЛ и ИП), проведено 452 проверки, что на четверть меньше, чем в 2016 году. Также в 2017 году снизилось среднее количество проверок в отношении 1-го хозяйствующего субъекта с 2,3 до 1,7. Однако, среди ЮЛ и ИП увеличилась доля правонарушений, связанных с неисполнением предписаний с 3 до 5 процентов.

В соответствии с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Управлением не проводятся плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, отнесенных к субъектам малого предпринимательства.

Внутренний ветеринарный надзор

Постановлением Правительства РФ от 2 марта 2017 г. N 245 федеральный государственный ветеринарный надзор отнесен к перечню видов государственного

контроля (надзора), которые осуществляются с применением риск–ориентированного подхода.

Риск-ориентированный подход - это метод организации и осуществления государственного контроля (надзора), при котором выбор интенсивности (формы, продолжительности, периодичности) проведения мероприятий по контролю определяется отнесением деятельности юридического лица и индивидуального предпринимателя к определенной категории риска либо определенному классу (категории) опасности.

Основными целями применения риск-ориентированного подхода являются:

- оптимальное использование трудовых, материальных и финансовых ресурсов, задействованных при осуществлении государственного контроля;
- снижение издержек юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;
- повышение результативности деятельности органов государственного контроля.

Критериями риск-ориентирования являются:

- влияние на эпизоотическое благополучие региона;
- потенциальная угроза загрязнения окружающей среды биологическими отходами;
- наиболее вероятный риск возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью человека и животных.

Проведение плановых проверок в отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора в зависимости от присвоения категории риска осуществляются со следующей периодичностью:

- для категории чрезвычайно высокого риска. Плановая проверка проводится один раз в год.
- для категории высокого риска. Плановая проверка проводится один раз в 2 года.
- для категории среднего риска. Плановая проверка проводится не чаще одного раза в 3 года.
- для категории умеренного риска. Плановая проверка проводится один раз в 5 лет.

В отношении объектов федерального государственного ветеринарного надзора, регионального государственного ветеринарного надзора отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

В настоящее время постановление Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в положение о государственном ветеринарном надзоре в части применения риск – ориентированного подхода» устанавливающее категории риска объекта федерального государственного надзора, находится на стадии проекта.

В случае утверждения требований по применению риск – ориентированного подхода Управление сообщит дополнительно.

Для повышения информированности хозяйствующих субъектов и в целях профилактики и недопущения нарушений в области ветеринарного законодательства на официальном сайте Управления размещаются нормативные правовые акты, содержащие обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом федерального государственного ветеринарного надзора; а также актуальная информация по вопросам соблюдения требований законодательства в закрепленных сферах деятельности.

Предусматривается также в соответствии со статьёй 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и

муниципального контроля» вынесение предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований, что позволит, с одной стороны, расширить профилактический инструментарий контрольно-надзорных органов, а с другой стороны, снизить издержки как контрольно-надзорных органов, так и подконтрольных субъектов.

Необходимо отметить, что данный инструмент воздействия на подконтрольные субъекты еще недостаточно активно используется ОВВН.

В настоящее время опубликовано Постановление Правительства РФ "О внесении изменений в Положение о федеральном государственном надзоре в сфере обращения лекарственных средств в части применения риск-ориентированного подхода при организации федерального государственного надзора в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения" (от 23 октября 2017 № 1286), которое уточняет, как осуществляется федеральный госнадзор в сфере обращения лекарственных средств.

Поправки вводят риск-ориентированный подход к осуществлению госнадзора. Предлагают категорировать по рискам или классу (категории) опасности деятельность юридических лиц и ИП в сфере обращения лекарственных средств для ветеринарного применения.

Отнесение деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска осуществляется в соответствии с критериями тяжести потенциальных негативных последствий возможного несоблюдения обязательных требований и критериями вероятности несоблюдения обязательных требований.

Критерий тяжести потенциальных негативных последствий согласно Постановления, зависит от вида осуществляемой деятельности, срока ее осуществления и количества наименований реализуемых лекарственных препаратов для ветеринарного применения за последний год.

Критерий вероятности несоблюдения обязательных требований определяется в зависимости от количества серий недоброкачественных лекарственных препаратов для ветеринарного применения, выявленных в рамках проведения проверок соответствия лекарственных средств для ветеринарного применения, находящихся в гражданском обороте, установленным требованиям к их качеству, выборочного контроля качества, а также контрафактных, фальсифицированных лекарственных средств для ветеринарного применения за последние три года; количества предписаний об устранении правонарушений, выявленных в ходе проведения проверок за последние 5 лет; привлечения к административной ответственности в течение последних 3 лет в зависимости от статьи (части статьи) КоАП РФ.

Проведение плановых проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и (или) используемых ими производственных объектов в зависимости от категории риска предлагается осуществлять со следующей периодичностью:

- для категории значительного риска — один раз в 3 года;
- для категории среднего риска — не чаще чем один раз в 4 года;
- для категории умеренного риска — не чаще чем один раз в 5 лет.

В отношении объектов государственного надзора, отнесенных к категории низкого риска, плановые проверки не проводятся.

На территории Калининградской области фармацевтическую деятельность осуществляют 38 лицензиатов, из них 6 юридических лиц, занимающихся оптовой торговлей, 1 юридическое лицо, имеющее лицензию на производство лекарственных препаратов для ветеринарного применения, 15 индивидуальных предпринимателей и 16 юридических лиц, имеющих лицензии на право хранения и розничную реализацию лекарственных препаратов для ветеринарного применения.

Управлением проведена работа по присвоению категории риска в соответствии с установленными критериями каждому из 38 лицензиатов.

Преимущества риск-ориентированного подхода

- Переориентация контрольно-надзорной деятельности на объекты повышенного риска;
- Отсутствие плановых проверок для объектов низкого риска и сокращение частоты проверок для добросовестных подконтрольных субъектов;
- Повышение эффективности использования материальных, финансовых и человеческих ресурсов при проведении проверок;
- Общее снижение числа проверок и объема задействованных для их проведения ресурсов при одновременном снижении причиняемого ущерба жизни и здоровью граждан.

Даже если организация отнесена к категории низкого риска, не стоит надеяться на то, что он присвоен окончательно и не может измениться.

Орган надзора должен изменить категорию риска с более мягкой на более жесткую (с низкого, умеренного, среднего риска на умеренный, средний, значительный соответственно) при наличии вступивших в законную силу в течение 2 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесения объекта надзора к категории риска, 2 или более постановлений о привлечении к административной ответственности юридического лица, его должностных лиц или индивидуального предпринимателя с назначением административного наказания в виде административного штрафа или административного приостановления деятельности за совершение административных правонарушений, предусмотренных соответствующими статьями КоАП РФ.

В тоже время при отсутствии в течение 2 лет, предшествующих дате принятия решения об отнесении объекта государственного контроля к определенной категории риска, постановлений о привлечении к административной ответственности по соответствующим статьям категория риска подлежит изменению соответственно с более строгой на более мягкую.

В связи с продолжающимся распространением африканской чумы свиней (АЧС) в Российской Федерации, странах Евросоюза и возникновением АЧС в Калининградской области, в 2017 году проверки проводились в соответствии с приказом Россельхознадзора от 16.03.2017 № 252, изданным во исполнение поручения Заместителя Председателя Правительства РФ А.В. Дворковича от 02.03.2017 № АД-П11-1304. В 2018 году проверки будут продолжены.

По результатам анализа материалов проверок к типовым и массовым нарушениям обязательных требований, допущенными подконтрольными субъектами, относятся:

- оборот животных и продукции животного происхождения без ветеринарных сопроводительных документов, что не позволяет установить эпизоотическое состояние места выхода и ветеринарно-санитарную безопасность;
- несоблюдение условий хранения продукции;
- несвоевременное проведение мероприятий по дезинфекции производственных помещений, оборудования животноводческих помещений и т.д.;
- отсутствие ограждения территории животноводческих ферм и комплексов, отсутствие санитарных пропускников, отсутствие дезинфекционных барьеров при въезде на территорию предприятий, отсутствие дезинфекционных ковриков при входах в производственные помещения.

Так за 2017 год Управлением по данному указанию проведено 158 проверок (из них 74 первично проведенные, 84 по ранее выданным предписаниям), что по сравнению с аналогичным периодом 2016 года это составляет 80 % (197 проверок, из них 89 - первично проведенные, 108 - по ранее выданным предписаниям), т.е. снижение количества проверок произошло благодаря применению риск-ориентированного подхода. Хозяйствующие субъекты, имеющие высокий (III или IV компартимент), проверкам не подвергались.

Для повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности при оптимальном использовании материальных, финансовых и кадровых ресурсов органов федерального государственного контроля, и снижения административного давления на предприятия и организации малого и среднего бизнеса при контрольных и надзорных мероприятиях, Управлением вместо выездных внеплановых проверок проводились документарные.

В этой связи необходимо отметить, что все контрольно-надзорные мероприятия по соблюдению Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» проводятся после получения результатов лабораторных исследований в подведомственных подразделениях, в основном в ФГБУ «Калининградская МВЛ».

За 2017 год сотрудниками Управления отобрана 1620 проб от продукции отечественного производства, из них:

- в рамках выполнения Федерального мониторинга качества и безопасности пищевых продуктов, эпизоотического мониторинга - 841 проба подконтрольной продукции,
- 367 проб - в рамках исполнения государственного задания «Проведение лабораторных исследований сырья, продукции животного происхождения, кормов, биоматериала в целях обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов»,
- 412 проб отобраны по другим основаниям (усиленный лабораторный контроль, нарушения, запреты, АЧС).

По результатам проведенных лабораторных исследований получено 210 положительных результатов в продукции отечественного производства, из них:

- 53 случая фальсификации молочной продукции;
- 1 выявление нитратов в молочной продукции;
- 1 выявление несоответствия сырого молока по качественным характеристикам;

- 22 случая фальсификации готовой мясной продукции, несоответствие ГОСТам;
- 4 случая несоответствия готовой мясной продукции показателям качества;
- 69 положительных результатов по ГМО;
- 30 выявлений несоответствий по микробиологическим показателям;
- 12 случаев превышения остатков лекарственных средств;
- 11 случаев обнаружений микотоксинов в кормах;
- 2 выявления болезней рыб;
- 5 выявлений токсичных элементов.

Для принятия мер в отношении некачественной и небезопасной продукции, а также в отношении предприятий, допустивших выпуск указанной продукции, Управлением направлена информация владельцам и изготовителям, а также другие контрольно-надзорные органы для принятия мер в рамках компетенции.

Управлением с целью реализации статьи 34 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» проводится в полном объеме следующая работа:

- оформляются предписания о прекращении (приостановлении) действия деклараций о соответствии в отношении изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) и привлечению изготовителя (исполнителя, продавца, лица, выполняющего функции иностранного изготовителя) к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

- оформляются обращения в Росаккредитацию о внесении изменений в Реестр «Сведения о приостановлении или прекращении действия деклараций о соответствии по предписанию органа государственного контроля (надзора)» на официальном сайте Росаккредитации, в соответствии с Порядком регистрации деклараций о соответствии, утвержденным приказом Министерством экономического развития Российской Федерации от 21.02.2012 № 76;

- также контролируется внесение изменений в Реестр «Сведения о приостановлении или прекращении действия деклараций о соответствии по предписанию органа государственного контроля (надзора)» на официальном сайте Росаккредитации сведений о приостановлении, прекращении или возобновлении действия деклараций о соответствии на основании выданных предписаний.

Так, по результатам лабораторных исследований в отношении производителей молока и молочной продукции, кормов для непродуктивных животных и производителя меда, и производителей мясной продукции проведено 22 документарные проверки, по результатам которых выданы предписания на отзыв/прекращение действия деклараций соответствия по видам продукции, (прекращено действие 12 деклараций соответствия продукции) с одновременным направлением информации в Росаккредитацию. Возбуждены административные дела по ст. 14.43, 14.45 материалы дел направлены в Арбитражный суд Калининградской области.

Таким образом мониторинг является одной из мер профилактики соблюдения ветеринарного законодательства.

Государственный земельный надзор

В сфере государственного земельного надзора полномочия Управления осуществляются только на землях сельскохозяйственного назначения, оборот которых регулируется Федеральным законом от 24.07.2002 №101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения». Объектами проверок являются земельные участки, предоставленные гражданам, индивидуальным предпринимателям, юридическим лицам для сельскохозяйственного производства, использования и ведения крестьянского (фермерского) хозяйства.

При осуществлении государственного земельного надзора в 2017 году обследовано более 27 тыс. га (27532,6 га) земель сельскохозяйственного назначения. Проведено 692 контрольно-надзорных мероприятия, выявлено 587 нарушений.

Основным нарушением установленных требований на земельных участках сельскохозяйственного назначения стало невыполнение мероприятий по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями.

За отчетный период выявлено более 15 тыс. га (15,7730га) земель, заросших сорной и древесной растительностью. По результатам контрольно-надзорной деятельности Управления введено в сельскохозяйственный оборот более 5 тыс. га (5,2118 га) сельскохозяйственных земель.

Ответственность за такие нарушения предусмотрена частью 2 статьи 8.7 КоАП РФ. Кроме штрафных санкций за указанные нарушения предусмотрено повышение налоговой ставки с 0,3 % до 1,5% (ч. 1 ст. 394 Налогового кодекса), а также принудительное изъятие земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения у его собственника в соответствии со статьей 6 Федерального закона от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения».

Так по результатам контрольно-надзорных мероприятий 2016 года к уплате в бюджетную систему РФ в 2017 году дополнительно исчислен земельный налог на общую сумму более 1,0 млн. рублей.

К числу наиболее часто выявляемых относятся нарушения, связанные с самовольным снятием и перемещением плодородного слоя почвы, которые, как правило, выявляются при прокладке и реконструкции газопроводов, линий электропередач, добычей ОПИ (общеизвестных полезных ископаемых).

В связи с этим хотелось обратить внимание на обязательное соблюдение требований действующего законодательства при проведении работ на землях сельскохозяйственного назначения:

- наличие разрешения на проведение внутрихозяйственных работ, связанных с нарушением почвенного покрова.

- наличие проекта рекультивации нарушенных земель.

Кроме того, при производстве работ необходимо соблюдать установленные требования законодательных и нормативных документов, строительных, экологических и иных правил.

При проведении контрольно-надзорных мероприятий специалистами Управления отобрано 509 образцов почвы для выявления снижения плодородия и загрязнения земель сельскохозяйственного назначения.

В результате лабораторных исследований образцов почвы установлено превышение ПДК в 152 случаях (30%) на площади 694,05 га (в том числе: соли тяжелых металлов (включая мышьяк) в 152 случаях на 694,05 га, нефтепродукты в 6 случаях на 11,613 га, бенз(а)пирен в 8 случаях на 53,383 га).

Выявлено снижение плодородия в 31 случае на площади 253,15 га.

Еще одним серьезным нарушением требований земельного законодательства является - порча плодородного слоя почвы. В результате контрольно-надзорных мероприятий в 2017 году выявлено 7 несанкционированных карьеров и 4 свалки общей площадью более 6 га.

За 2017 год специалистами Управления выявлено 15 нарушений, связанных со снятием, перемещением и уничтожением плодородного слоя почвы на площади более 44 га. Административная ответственность за указанные нарушения предусмотрена ст. 8.6 КоАП РФ.

Хочется напомнить о недопустимости:

-добычи общеизвестных полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения;

- захламления земель отходами производства и потребления, опасными химическими веществами;

- внесения удобрений на земли сельскохозяйственного назначения без соблюдения нормативов и технологии внесения;

- смешивания плодородного слоя почвы с подстилающими грунтами и его перекрытия искусственными покрытиями и линейными объектами.

Несоблюдение указанных требований приводит к уничтожению плодородного слоя и наносит существенный ущерб почве, который ежегодно выявляется Управлением в рамках контрольно-надзорных мероприятий и исчисляется в миллионах рублей.

По нарушениям, выявленным в 2017 году, сумма причиненного вреда составила около 3 млн. руб.

Управлением организована работа по возмещению вреда, причиненного почвам. Лица, допустившие самовольное снятие, перемещение и уничтожение плодородного слоя почвы, а также загрязнение почвы земель сельскохозяйственного назначения привлекаются к административной ответственности, предусмотренной частями 1-2 статьи 8.6 и ч. 2 ст. 8.7 КоАП Российской Федерации, выдаются предписания на проведение рекультивации нарушенных земель.

За 2017 год Управлением направлено 10 претензий о возмещении вреда в добровольном порядке в денежном эквиваленте на общую сумму 84 млн. руб. Возмещение вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, процедура длительная, требует значительного временного периода.

Также Управлением подано 3 исковых заявления о возмещении вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, одновременно в денежном эквиваленте и путем проведения рекультивации на общую сумму почти 2,5 млн. руб. и на площади 0,12 га. Все иски удовлетворены в полном объеме.

За 2017 год Управлением в отношении ЮЛ и ИП проведено – 16 плановых и 33 внеплановых проверок.

В целях предупреждения нарушений требований земельного законодательства, устранения причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований в области государственного земельного надзора Управлением, проводились мероприятия, направленные на профилактику нарушений обязательных требований.

Одним из видов по осуществлению мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, являются проводимые специалистами Управления контроль-надзорные мероприятия без взаимодействия с хозяйствующими субъектами в соответствии со ст. 8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

Данные мероприятия проводились в виде плановых (рейдовых) осмотров, обследований. В случае обнаружения признаков нарушений, хозяйствующим субъектам направлялись предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований с предложением принятия мер по соблюдению обязательных требований законодательства, и уведомления об этом в установленный в предостережении срок орган государственного контроля (надзора).

Тем самым, Управлением предоставляется возможность устранить нарушения до привлечения лица к административной ответственности.

При получении предостережения, хозяйствующий субъект в случае несогласия с выявленными нарушениями может направить возражения, либо в случае устранения нарушений, направить уведомление об исполнении предостережения в указанный в срок. Возражение или уведомление можно направить в бумажном виде (почтовым отправлением), либо в виде электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью ИП или ЮЛ.

Управлением за 2017 года проведено 149 плановых (рейдовых) осмотров, обследований, из них 53 в отношении земельных участков, принадлежащих ЮЛ и 96 в отношении земельных участков, принадлежащих ФЛ, по результатам которых выдано 134 предостережения, из них 40 предостережений выдано ЮЛ и 94 – ФЛ. Приказом Россельхознадзора от 18.09.2017 № 908 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов), используемого должностными лицами территориальных органов Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору при проведении плановых проверок в рамках осуществления государственного земельного надзора», утверждена форма проверочного листа.

В соответствии с п. 7 (2) Положения о государственном земельном надзоре, утвержденного постановлением Правительства РФ от 02.01.2015 № 1, использование проверочных листов (списков контрольных вопросов) осуществляется при проведении плановой проверки всех юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

При проведении плановой проверки в отношении граждан, органов местного самоуправления, органов государственной власти проверочные листы (списки контрольных вопросов) не применяются.

Проведение плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей без использования проверочного листа (списки контрольных вопросов) не допускается.

Предмет плановой проверки юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ограничивается перечнем вопросов, включенных в проверочные листы (списки контрольных вопросов).

Проверочный лист (список контрольных вопросов), заполненный по результатам проверки, прикладывается к акту проверки.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 08.09.2017 № 1084 внесены изменения в Положение о государственном земельном надзоре, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 02.01.2015 № 1 "Об утверждении Положения о государственном земельном надзоре".

Определено, что государственный земельный надзор осуществляется с учетом риск-ориентированного подхода. В целях применения риск-ориентированного подхода, земельные участки подлежат отнесению к определенной категории риска, в соответствии с критериями риска.

Введены три категории риска: средняя, умеренная и низкая.

Отнесение земельных участков к определенной категории риска и изменение присвоенной земельному участку категории риска осуществляется решением руководителя (заместителя руководителя) Управления в соответствии с критериями отнесения земельных участков к определенной категории риска.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, осуществляются Управлением в зависимости от присвоенной категории риска со следующей периодичностью:

-для земельных участков, отнесенных к категории среднего риска, не чаще чем один раз в 3 года;

-для земельных участков, отнесенных к категории умеренного риска, не чаще чем один раз в 5 лет.

Плановые проверки в отношении юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан, являющихся правообладателями земельных участков, отнесенных к категории низкого риска, не проводятся.

Риск-ориентированный подход применялся при планировании на 2018 год проверок юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан в рамках государственного земельного надзора в отношении земель сельскохозяйственного назначения, в зависимости от отнесения земельного участка к определенной категории риска.

В связи с тем, что одним из критериев отнесения к категории среднего риска, являются мелиорируемые и мелиорированные земельные участки, обязательные требования по содержанию которых установлены Федеральным законом «О мелиорации земель» от 10.01.1996 № 4-ФЗ и Правилами эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений.

В соответствии со статьей 29 Федерального закона от 10.01.1996 № 4-ФЗ «О мелиорации земель» граждане (физические лица) и юридические лица, которые

эксплуатируют мелиоративные системы, отдельно расположенные гидротехнические сооружения и защитные лесные насаждения, обязаны содержать указанные объекты в исправном (надлежащем) состоянии и принимать меры по предупреждению их повреждения.

Согласно п. 2.2.4. "Правил эксплуатации мелиоративных систем и отдельно расположенных гидротехнических сооружений", утвержденных Минсельхозпродом Российской Федерации 26.05.1998 – основными эксплуатационными мероприятиями, обеспечивающими нормальное состояние осушительной системы, являются:

- наблюдения за работой системы и выявление причин отказов в работе, нарушений состояния отдельных элементов, повреждений и разрушений;
- надзор за мелиоративным состоянием осушенных угодий;
- скашивание травянистой растительности, вырубка кустарников на откосах и бермах каналов, защитных валов и дамб.

Ответственность за проведение мелиоративных работ с нарушением проекта проведения мелиоративных работ предусмотрена статьей 10.9 КоАП

Ответственность за нарушения в области мелиорации, связанные с нарушением правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений или их повреждением, предусмотрена частью 1 статьи 10.10 КоАП РФ.

Хотелось бы обратить Ваше внимание на то, что большинство нарушений, выявленных Управлением являются следствием незнания обязательных требований действующего законодательства.

Напоминаем, что в целях профилактики правонарушений на сайте Управления размещаются перечни нормативных правовых актов, соблюдения которых является предметом государственного земельного надзора, наиболее часто встречающиеся случаи нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься хозяйствующими субъектами в целях недопущения таких нарушений.

Государственный надзор в сфере карантина растений.

1) Основными нарушениями, выявленными в 2017 году должностными лицами Управления в области карантина растений, являются:

1. Непроведение систематических карантинных фитосанитарных обследований подкарантинных объектов, отсутствие распорядительного документа о назначении ответственного лица за проведение систематических карантинных фитосанитарных обследований, отсутствие утвержденного плана проведения и документов, подтверждающих факт проведения систематических обследований.

Нарушаются требования ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», Правил проведения карантинных фитосанитарных обследований, утвержденных приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 22.04.2009 № 160.

2. Неизвещение Управления о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов.

Нарушаются требования ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», Порядка немедленного извещения Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 10 августа 2017 года № 390.

Поясняем, что настоящий Порядок, действующий с 09.09.2017, устанавливает правила извещения гражданами, в том числе индивидуальными предпринимателями, юридическими лицами, которые имеют в собственности, во владении, в пользовании, в аренде подкарантинные объекты или осуществляют производство (в том числе переработку), ввоз в Российскую Федерацию, вывоз из Российской Федерации, хранение, перевозку и реализацию подкарантинной продукции о доставке подкарантинной продукции, подкарантинных объектов, в том числе в электронной форме. Порядок распространяется на подкарантинную продукцию, подкарантинные объекты, ввезенные в Российскую Федерацию или вывезенные из карантинной фитосанитарной зоны, при условии, что ранее извещение о доставке таких подкарантинной продукции, подкарантинных объектов не осуществлялось в соответствии с рекомендуемым образцом извещения, приведенном в приложении к настоящему Порядку.

Заявитель либо его уполномоченный представитель направляет извещение о доставке в Управление Россельхознадзора по Калининградской области в срок не позднее, чем один календарный день.

Подача извещения возможна следующими способами:

- нарочным способом;
- почтовым отправлением заказным письмом с уведомлением о вручении;
- через официальный сайт Управления Россельхознадзора по Калининградской области в сети «Интернет», для чего на стартовой странице данного сайта размещена ссылка, где можно в онлайн режиме направить такое извещение и получить соответствующий отчет о доставке.

При возникновении технических проблем в заполнении формы извещения просим сообщать об этих фактах. Замечания будут учтены и доработаны.

3. Неизвещение Управления о признаках заражения подкарантинной продукции карантинными объектами

Нарушаются требования ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», Порядка немедленного извещения, в том числе в электронной форме, Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору об обнаружении признаков заражения и (или) засорения подкарантинной продукции, подкарантинных объектов карантинными объектами, утвержденного приказом Минсельхоза России от 09.01.2017 № 1. Данный порядок вступил в силу с 25.03.2017.

В случае обнаружения признаков заражения и (или) засорения Порядок обязует граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц не позднее, чем 1

календарный день с момента обнаружения признаков заражения (засорения) направлять в территориальное Управление извещение об обнаружении признаков заражения и (или) засорения.

Извещение направляется по почте заказным письмом с уведомлением о вручении, нарочно, посредством факсимильной связи либо электронной почты через официальный сайт управления Россельхознадзора в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

4. Вывоз подкарантинной продукции из карантинных фитосанитарных зон без карантинных сертификатов

Нарушались требования ст. 8 Федерального закона от 15.07.2000 № 99-ФЗ «О карантине растений», ст. 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», Порядка выдачи фитосанитарного сертификата, реэкспортного фитосанитарного сертификата, карантинного сертификата, утвержденного приказом Минсельхоза России от 13.07.2016 № 293.

Обращаем внимание, что с 01.01.2018 вступила в силу ст. 21 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений»: «Вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции»

В случае введения карантинного фитосанитарного режима и установления временных ограничений, вывоз из карантинной фитосанитарной зоны подкарантинной продукции, для которой характерны заражение и (или) засорение карантинным объектом, в связи с выявлением которого введен карантинный фитосанитарный режим, осуществляется на основании карантинного сертификата в форме электронного документа, подписанного усиленной квалифицированной электронной подписью.

Карантинный сертификат оформляется территориальными Управлениями Россельхознадзора в течение трех дней со дня представления гражданином, юридическим лицом документов и сведений, предусмотренных частью 2 настоящей статьи, путем внесения соответствующих сведений в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений, после чего карантинному сертификату присваивается уникальный идентификационный номер. Перевозка подкарантинной продукции допускается при условии указания в документах, сопровождающих груз, уникального идентификационного номера карантинного сертификата. В случае, если период с момента оформления карантинного сертификата до начала перевозки превышает период, установленный карантинными фитосанитарными требованиями, оформленный карантинный сертификат аннулируется.

Собственник подкарантинной продукции или уполномоченное им лицо обязаны осуществить погашение карантинного сертификата в течение одного дня с момента доставки подкарантинной продукции. Карантинный сертификат считается погашенным с момента внесения в федеральную государственную информационную систему в области карантина растений собственником подкарантинной продукции или уполномоченным им лицом сведений о завершении перевозки партии подкарантинной продукции. **Переход на данный ресурс происходит автоматически при заполнении строки «карантинный сертификат»**

в извещении о доставки подкарантинной продукции, производимом в электронном виде.

5. Непроведение профилактического обеззараживания подкарантинных объектов.

Нарушались требования ст. 15, 16, 32 Федерального закона от 21.07.2014 № 206-ФЗ «О карантине растений», п. 6 гл. II Порядка организации проведения работ по обеззараживанию подкарантинных объектов методом газации и работ по их дегазации, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 29.08.2008 № 414.

Обращаем внимание, что с 1 января 2018 года работы по карантинному фитосанитарному обеззараживанию в соответствии с частью 1 статьи 27 Федерального закона от 21 июля 2014 года № 206-ФЗ «О карантине растений» проводятся юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, имеющими лицензию на право проведения соответствующих работ (пункт 6 статьи 34 данного документа). Правительство Российской Федерации устанавливает виды работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию. Контроль за соблюдением законодательства Российской Федерации в области карантина растений при выполнении лицензиатами работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в области карантина растений, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Также действуют положения постановлений Правительства РФ от 03.02.2017 №133 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на право выполнения работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию», от 09.08.2016 №768 «Об установлении видов работ по карантинному фитосанитарному обеззараживанию».

Административная ответственность за вышеуказанные нарушения предусмотрена ст.10.1, 10.2, 10.3 КоАП РФ. Обязательные требования законодательства РФ в сфере карантина растений размещены на сайте Управления, доступны для ознакомления. Также размещены разъяснения об ответственности за нарушения требований законодательства в сфере карантина растений.

2). Хотелось бы отметить и другие изменения в законодательстве РФ в сфере карантина растений.

Напоминаем, что с 01.07.2017 вступил в законную силу приказ Минсельхоза России от 24.05.2017 № 252 «Об утверждении порядка ведения Реестра подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности».

В настоящий момент в реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов жизнеспособности, включены 2 организации на территории Калининградской области: ЗАО «Содружество-Соя» и ЗАО «Агропродукт». Полный реестр подкарантинных объектов, на которых используются технологии, обеспечивающие лишение карантинных объектов

жизнеспособности, размещен на сайте Центрального аппарата Россельхознадзора в разделе «Открытые данные».

3). Подводя итоги 2017 года, хотелось бы отметить результаты проведения мониторинга карантинного фитосанитарного состояния области. Специалистами Управления обследовано более 8597 га, 386 тыс. м³ складских помещений, отобрано 2804 образца подкарантинной продукции. Обследования проводились в форме плановых (рейдовых) осмотров на основании рейдовых заданий, утвержденных приказом Управления, без взаимодействия с хозяйствующими субъектами.

В результате проведенных обследований в 2017 году в 24 случаях на территориях ранее установленных карантинных фитосанитарных зон подтвердилось наличие карантинных объектов. Это повилика, западный (калифорнийский) цветочный трипс, бактериальный ожог плодовых культур, потивирус шарки (оспы) слив. По результатам данных обнаружений в связи с недостаточными мерами, осуществляемыми владельцами подкарантинных объектов по локализации и ликвидации очагов, Управлением инициировано проведение внеплановых проверок. В ряде случаев контрольно-надзорные проверки проведены в отношении администраций муниципальных образований, на территориях которых выявлены карантинные объекты, органов муниципальной и федеральной власти по согласованию с Прокуратурой области.

Хотим отметить значительное снижение площадей установленных карантинных зон по опасному карантинному заболеванию картофеля - золотистой картофельной нематоде. Большая работа проведена по отбору почвенных образцов на земельных участках - территориях установленных карантинных фитосанитарных зон по золотистой картофельной нематоде. Отобрано и проанализировано 1586 почвенных образцов.

В связи с ликвидацией популяций карантинного объекта – золотистой картофельной нематоды, вследствие отсутствия жизнеспособных яиц и личинок, подтвержденного данными контрольных карантинных фитосанитарных обследований, результатами лабораторных исследований приказами Управления упразднено 39 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 191,13 га, отменен карантинный фитосанитарный режим на территориях Гвардейского, Гурьевского, Светловского городских округов, Городского округа "Город Калининград", Светлогорского района.

Обращаем ваше внимание, что в настоящее время на территории области установлено 37 карантинных фитосанитарных зон общей площадью 51021,461 га по 6 карантинным объектам: золотистой картофельной нематоде, западному цветочному (калифорнийскому) трипсу, малому черному еловому усачу, потивирусу шарки (оспы) слив, бактериальному ожогу плодовых культур, повилике.

Все очаги карантинных объектов на территории области локализованы. Информацию по распространению карантинных объектов на территории области можно найти на сайте Управления.

5). В результате контрольно-надзорных мероприятий в области карантина и защиты растений в 2017 году выявлено 151 нарушение требований законодательства,

выдано 28 предписаний по устранению нарушений, составлено 173 протокола об административных правонарушениях, вынесено 147 постановлений.

В 23 случаях наказание в форме административного штрафа было заменено на предупреждения субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ.

Государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений

Требования законодательства Российской Федерации по осуществлению государственного надзора в области семеноводства, контроля сортовых и посевных качеств семян сельскохозяйственных растений и их фитосанитарного состояния обусловлены тем, что от состояния семян зависит в конечном итоге не только качество и безопасность продукции, но и в целом продовольственная и экологическая безопасность страны.

Согласно Положению о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 N 327, в полномочия Россельхознадзора входит государственный надзор в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений. Анализ административной практики в сфере семеноводства в 2017 году свидетельствует о частом выявлении партий семян, используемых для сельскохозяйственного производства или реализуемых без документов на сортовые и посевные качества.

Основными выявленными в 2017 году нарушениями требований законодательства в сфере семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений, являются:

- реализация (использование) семенного и посадочного материала без документов, подтверждающих посевные качества и сортовую принадлежность;
- реализация семян сельскохозяйственных растений, сорта которых не включены в Государственный реестр селекционных достижений.

Административная ответственность за данные нарушения предусмотрена ст. 10.12 КоАП РФ «Нарушение правил производства, заготовки, обработки, хранения, реализации, транспортировки и использования семян сельскохозяйственных растений». Влечет предупреждение или наложение административного штрафа на граждан в размере от трехсот до пятисот рублей; на должностных лиц - от пятисот до одной тысячи рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Напоминаем, что с 9 февраля 2017 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 30.01.2017 N 103 «О внесении изменения в Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору» в части наделения Россельхознадзора полномочиями по надзору за ввозом на территорию Российской Федерации генно-инженерно-модифицированных организмов и семян в пунктах пропуска Российской Федерации. В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 03.07.2016 № 358-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государственного регулирования в области генно-инженерной деятельности», были

внесены изменения в статью 21 Федерального закона от 17.12.1997 №149-ФЗ «О семеноводстве», в соответствии с которой запрещен ввоз на территорию Российской Федерации и использование для посева семян растений, генетическая программа которых изменена с использованием методов генной инженерии, и которые содержат генно-инженерный материал, внесение которого не может являться результатом природных (естественных) процессов.

В целях реализации полномочий в 2017 году отобрано 183 контрольных проб для проведения лабораторных испытаний на выявление ГМИ. Выявлена 1 партия рассады цветочных культур – петунии в количестве 60 шт., прибывшая из Словакии (происхождение – Латвия), не соответствующая требованиям по показателю ГМО растительного происхождения. Данная партия утилизирована путем сжигания в утилизационной установке. Юридическое лицо привлечено к административной ответственности по ст. 10.14 КоАП РФ «Нарушение порядка ввоза на территорию Российской Федерации семян сельскохозяйственных растений». Данная статья влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч рублей; на должностных лиц - от трех тысяч до четырех тысяч рублей; на юридических лиц - от тридцати тысяч до сорока тысяч рублей.

Во избежание нарушений при ввозе на территорию РФ семенного материала напоминаем, что статьей 33 Федерального закона от 17.12.1997 N 149-ФЗ "О семеноводстве" установлено, что ввоз партий семян сельскохозяйственных растений на территорию Российской Федерации допускается в случаях, если:

а) на партии семян оформлены документы, удостоверяющие их сортовые и посевные качества. Такими документами могут быть: на сортовые качества семян - сертификат Организации экономического сотрудничества и развития (OECD) или национальный сертификат страны-экспортера семян, выданный аккредитованным органом по сертификации; на посевные качества семян - сертификат Международной ассоциации по контролю за качеством семян (ISTA) или национальный сертификат страны-экспортера;

б) партии семян соответствуют требованиям, установленным законодательством Российской Федерации и нормами международного права;

в) сорта семян включены в Государственный реестр селекционных достижений, допущенных к использованию на территории Российской Федерации.

При осуществлении контрольно-надзорных действий специалисты Управления также контролируют исполнение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями требований Порядка реализации и транспортировки семян сельскохозяйственных растений, утвержденного приказом Министерства сельского хозяйства и продовольствия РФ от 18.10.1999 № 707.

В результате контрольно-надзорных мероприятий в области семеноводства в отношении семян сельскохозяйственных растений в 2017 году выявлено 72 нарушения требований законодательства, составлено 125 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 125 постановлений.

Государственный надзор в сфере обеспечения качества и безопасности зерна

В полномочия Россельхознадзора входит государственный надзор в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов, материалов и изделий в пределах своей компетенции, в том числе за соблюдением требований к качеству и безопасности зерна, крупы, комбикормов и компонентов для их производства, побочных продуктов переработки зерна при осуществлении их закупок для государственных нужд, ввозе (вывозе) на территорию Таможенного союза, а также при поставке (закладке) зерна и крупы в государственный резерв, их хранении в составе государственного резерва и транспортировке.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2013 № 553 на Россельхознадзор возложены функции по реализации государственного контроля за соблюдением требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» № 015/2011. Для осуществления функций по обеспечению требований Технического регламента Таможенного союза «О безопасности зерна» (ТР ТС 015/2011) Управление проводит контроль за ввозом, а также надзор за обращением зерна на внутреннем рынке, предназначенным на пищевые и кормовые цели. Данный Технический регламент распространяется на зерно, выпускаемое в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза, используемое для пищевых и кормовых целей и не распространяется на зерно, предназначенное для семенных целей и продукты переработки зерна.

Основными нарушениями, выявленными в 2017 году, являются:

- выпуск в обращение зерна без деклараций о соответствии;

Прежде чем попасть в обращение, зерно должно пройти необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, установленные техническим регламентом. Его соответствие установленным требованиям подтверждается в форме декларирования соответствия. Исключением является выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерна, предназначенного для направления на хранение и (или) обработку на территории страны-производителя);

- выпуск в обращение /ввоз партий зерна, не соответствующих требованиям ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна» по показателям токсичных элементов, микотоксинов, зараженности вредителями. Подтверждение соответствия зерна, произведенного на единой таможенной территории Таможенного союза, и зерна, ввозимого на единую таможенную территорию Таможенного союза, проводится по единым правилам и схемам, установленным настоящим техническим регламентом (п. 2 ст. 7 ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна»). Согласно требованиям Федерального закона от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" заявитель декларирования несет ответственность за несоответствие поставляемой продукции требованиям технических регламентов.

Хотелось бы обратить особое внимание на случаи выявления в 2017 году должностными лицами Управления деклараций о соответствии, оформленных центрами по сертификации, область аккредитации которых не распространяется на соответствие продукции требованиям ТР ТС 015/2011 «О

безопасности зерна», а также на выявление протоколов испытательных лабораторий, на основании которых были оформлены декларации о соответствии, не обладающих возможностями на проведении полных испытаний по всем показателям, обозначенным в приложениях к ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна». Данные факты нашли подтверждение в ходе проведения в 2017 году Федеральной службой по аккредитации контрольных мероприятий в отношении данных юридических лиц. По результатам полученной информации действие вышеуказанных деклараций будет прекращено.

Обращаем также внимание на необходимость проведения исследований по всему комплексу показателей, в т.ч. по остаточному количеству пестицидов, согласно приложению 6 к ТР ТС 015/2011 «О безопасности зерна». При декларировании соответствия исследований по остаточным количествам данных пестицидов часто не проводится. Согласно п. 3 ст. 4. ТР ТС 015 /2011 определение остаточных количеств пестицидов, за исключением пестицидов, указанных в приложениях 2, 4 к настоящему техническому регламенту, проводится на основании информации об их применении, предоставляемой изготовителем (поставщиком) зерна при выпуске его в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза. Партии зерна должны сопровождаться справками о применяемых при выращивании зерна пестицидах. Показатели их содержания в зерне не должны превышать предельно допустимых уровней, указанных в приложении 6 к настоящему техническому регламенту. Согласно п. 4 не допускается выпуск в обращение на единой таможенной территории Таможенного союза зерна, если содержание в нем остаточных количеств действующих веществ пестицидов, зарегистрированных в порядке, установленном законодательством государства – члена Таможенного союза, и указанных в приложениях 2, 4, 6 к настоящему техническому регламенту, превышает допустимые уровни. Таким образом, необходимо исследовать зерно на остаточное количество пестицидов, используемых при выращивании.

Также обращаем внимание, что Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25.12.2012 № 293 утверждены единая форма декларации о соответствии требованиям технического регламента Евразийского экономического союза и правила ее оформления.

В результате контрольно-надзорных мероприятий в области обеспечения качества и безопасности зерна в 2017 году выявлено 20 нарушений требований законодательства, выдано 13 предписаний, составлено 25 протоколов об административных правонарушениях, вынесено 43 постановления. Прекращено действие 4 деклараций о соответствии.

В 2 случаях наказание в форме административного штрафа было заменено на предупреждения субъектам малого и среднего предпринимательства в связи с применением положения статьи 4.1.1 КоАП РФ.