



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО ВЕТЕРИНАРНОМУ И
ФИТОСАНИТАРНОМУ НАДЗОРУ
(Россельхознадзор)**

**УПРАВЛЕНИЕ
ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРИКАЗ

от 07 июля 2014 г.

№ 773

г. Калининград

**Об утверждении антикоррупционной
программы Управления Россельхознадзора
по Калининградской области на 2014-2015 годы**

В соответствии с концепцией административной реформы в Российской Федерации в 2006 – 2010 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р, Национальной стратегией противодействия коррупции и национальным планом противодействия коррупции на 2010-2011 годы, утвержденными Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460, Указом Президента Российской Федерации от 03.03.2012 № 297 «О национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции», руководствуясь Указом Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014–2015 годы», в целях противодействия коррупции в Управлении Россельхознадзора по Калининградской области, п р и к а з ы в а ю:

1. Утвердить антикоррупционную программу Управления Россельхознадзора по Калининградской области на 2014-2015 годы согласно приложению.
2. Возложить на отдел государственной службы и кадров организационное и техническое обеспечение деятельности комиссии по противодействию коррупции.
3. Начальникам отделов обеспечить исполнение требований Указов Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460, 03.03.2012 № 297 и 11.04.2014 № 226, положений антикоррупционной Программы Управления на 2014-2015 годы.
4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

И.о. Руководителя

А.А. Иванов

**АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПРОГРАММА УПРАВЛЕНИЯ
РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
на 2014 – 2015 годы**

Паспорт программы

Наименование Программы	Антикоррупционная программа Управления Россельхознадзора по Калининградской области
Основание для разработки Программы	1. Указ Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы». 2. Указ Президента Российской Федерации от 13.03.2012 № 460 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции». 3. Указ Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы». 4. Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции». 5. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р «О Концепции административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах». 6. Протокол заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 15.09.2010 № 106. 7. Протокол заседания Правительственной комиссии по проведению административной реформы от 15.06.2012 № 134 (одобрен Типовой план противодействия коррупции федерального органа исполнительной власти). 8. Письмо Минтруда России от 19.03.2013 «Комплекс мер, направленных на привлечение государственных и муниципальных служащих к противодействию коррупции».
Разработчик Программы	Управление Россельхознадзора по Калининградской области
Исполнитель	Управление Россельхознадзора по Калининградской области (далее – Управление)
Цели Программы	- противодействие коррупции при исполнении Управлением государственных функций (профилактика коррупции, выявление, предупреждение, пресечение коррупционных правонарушений); - устранение причин и условий, порождающих коррупцию в Управлении; - повышение доверия граждан, организаций, гражданского общества в целом к деятельности Управления.
Задачи Программы	- оценка существующего уровня коррупции, а также принимаемые меры в целях снижения коррупции, достигаемого по годам реализации Программы; - повышение вероятности обнаружения и пресечения коррупционных действий и потерь от их совершения для должностных лиц;

	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение выгод от действий в рамках законодательства и в соответствии с общественными интересами для должностных лиц; - формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям; - предупреждение коррупционных правонарушений; - обеспечение ответственности за коррупционные правонарушения в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами федерального органа исполнительной власти; - мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики; - вовлечение гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики; - содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.
Основные мероприятия Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения государственными служащими ограничений, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственности за их нарушение. 2. Выявление и систематизация причин и условий коррупции в деятельности Управления, мониторинг и устранение коррупционных рисков. 3. Обеспечение доступа граждан и организаций к информации о деятельности Управления и установление обратной связи с получателями государственных услуг. 4. Противодействие коррупции при размещении государственных заказов.
Источники финансирования Программы	Средства федерального бюджета, выделяемые на финансирование текущей деятельности Управления.
Ожидаемые результаты реализации Программы	<ol style="list-style-type: none"> 1. Исключение фактов коррупционных правонарушений при исполнении Управлением государственных функций (эффективность принимаемых мер по противодействию коррупции); 2. Укрепление доверия граждан к деятельности Управления.

1. Состояние проблемы

Основаниями для реализации антикоррупционной программы Управления являются:

- Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»;

- Национальная стратегия противодействия коррупции (далее – Национальная стратегия) и Национальный план противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы, утвержденные Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460;

- Указ Президента Российской Федерации от 11.04.2014 № 226 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2014-2015 годы» (далее – Национальный план).

- Концепция административной реформы в Российской Федерации в 2006 – 2010 годах (далее – Концепция) и План мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006 – 2010 годах (далее – План), одобренные распоряжением Правительства Российской Федерации от 25.10.2005 № 1789-р.

Согласно положениям Концепции необходимым условием для достижения заявленных в административной реформе целей является ликвидация коррупции в федеральных органах исполнительной власти, которая стала важнейшей проблемой, препятствующей повышению эффективности государственного управления.

Коррупция представляет собой реальную угрозу нормальному функционированию публичной власти, верховенству закона, демократии, правам человека и социальной справедливости. Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в федеральном органе исполнительной власти являются необходимыми элементами реализации административной реформы.

Национальная стратегия определяет, что коррупция является одной из системных угроз безопасности Российской Федерации, и отмечает необходимость использования в противодействии коррупции системы мер, включающей в себя меры по предупреждению коррупции, по уголовному преследованию лиц, совершивших коррупционные преступления, и по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных деяний, при ведущей роли на современном этапе мер по предупреждению коррупции.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 327 утверждено Положение о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору. В процессе осуществления своей деятельности характерно наличие факторов коррупционного риска в деятельности Управления, таких как:

- наличие полномочий, влияющих на распределение значительных ресурсов;
- наличие дискреционности полномочий (высокая степень свободы действий);
- высокая интенсивность и повторяемость контактов с контролируемыми организациями;
- наличие доступа к сведениям, составляющим охраняемую законом тайну.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации письмом от 22.07.2013 № 18-0/10/2-4077 «О проведении оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций» направлены «Методические рекомендации по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций» (далее – Методические рекомендации), которые рассмотрены на заседании президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, одобрены членами указанного президиума и рекомендованы федеральным государственным органам для практического использования.

Практическое использование Методических рекомендаций предполагает, что федеральными государственными органами будут реализованы следующие мероприятия:

формирование и утверждение перечней коррупционно—опасных функций;
проведение оценок коррупционных рисков, возникающих при реализации коррупционно—опасных функций;

внесение уточнений в перечни должностей в федеральных государственных органах, замещение которых связано с коррупционными рисками;

мониторинг исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими, деятельность которых связана с коррупционными рисками;

минимизация коррупционных рисков либо их устранение в деятельности федеральных государственных служащих;

рассмотрение на заседаниях комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов (аттестационной комиссии) не реже одного раза в год вопросов, связанных с оценкой коррупционных рисков, возникающих при реализации функций, корректировкой перечней должностей, замещение которых связано с коррупционными рисками, а также результатов мониторинга исполнения должностных обязанностей федеральными государственными служащими, деятельность которых связана с коррупционными рисками.

Минимизация коррупционных рисков либо их устранение в конкретных управленческих процессах реализации коррупционно-опасных функций должна достигаться различными методами, в том числе, регламентацией административных процедур исполнения соответствующей коррупционно-опасной функции, их упрощением либо исключением, установлением препятствий (ограничений), затрудняющих реализацию коррупционных схем. Регламентация административных процедур позволяет снизить степень угрозы возникновения коррупции в связи со следующим:

значительно уменьшается риск отклонения должностного лица при реализации должностных полномочий от достижения закрепленной цели возникших правоотношений;

снижается степень усмотрения должностных лиц при принятии управленческих решений;

создаются условия для осуществления надлежащего контроля за процессом принятия управленческих решений, что при необходимости позволяет корректировать ошибочные решения не дожидаясь развития конфликтной ситуации;

обеспечивается единообразное осуществление функций должностными лицами Управления;

создается гласная, открытая модель реализации коррупционно-опасной функции.

При этом дробление административных процедур на дополнительные стадии с их закреплением за независимыми друг от друга должностными лицами позволит обеспечить взаимный контроль.

На основании рекомендаций Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов (протокол от

22.10.2013 N 1) Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору издан приказ от 24.10.2013 № 536, которым утверждены Перечень должностей Россельхознадзора и его территориальных органов, замещение которых связано с коррупционными рисками и Примерный перечень функций Россельхознадзора и его территориальных органов, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции.

В Перечень должностей территориальных органов Россельхознадзора РФ, замещение которых связано с коррупционными рисками включены:

- заместители Руководителя, курирующие осуществление подчиненными государственными гражданскими служащими контрольно-надзорных полномочий, оказание государственных услуг, разрешительных и регистрационных функций в установленной сфере деятельности, а также полномочий по финансово-хозяйственному обеспечению деятельности территориальных органов;

- начальники отделов, осуществляющие контрольно-надзорные полномочия, оказание государственных услуг, разрешительные и регистрационные функции в установленной сфере деятельности, а также полномочия по финансово-хозяйственному обеспечению деятельности территориальных органов, их заместители;

- государственные гражданские служащие - государственные инспекторы, осуществляющие контрольно-надзорные функции в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;

- государственные гражданские служащие, на которых возложены полномочия по осуществлению контрольно-надзорных функций, оказание государственных услуг, разрешительные и регистрационные функции в установленной сфере деятельности;

- государственные гражданские служащие, являющиеся членами комиссий территориальных органов Россельхознадзора:

- по размещению государственных заказов;

- по подготовке и принятию решения о приемке, списании федерального имущества;

- территориальной подкомиссии Комиссии Россельхознадзора для рассмотрения вопросов предоставления федеральным государственным гражданским служащим единовременной субсидии на приобретение жилого помещения.

Поступавшие в Управление нормативные правовые акты, методические рекомендации, письма Россельхознадзора, иных органов государственной и исполнительной власти направлялись в отделы Управления для изучения и исполнения.

Примерный перечень функций Россельхознадзора и его территориальных органов, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции, подразумевает осуществление государственными гражданскими служащими действий, непосредственно связанных с:

- а) осуществлением государственного надзора и контроля:

- участием в плановых и внеплановых проверках деятельности юридических

лиц и индивидуальных предпринимателей в установленной сфере деятельности;

- осуществлением контрольно-надзорных мероприятий в пунктах пропуска через Государственную границу Российской Федерации и (или) местах полного таможенного оформления;

б) подготовкой и принятием решений о распределении бюджетных ассигнований, субсидий;

в) осуществлением размещения заказов на поставку товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных нужд;

г) подготовкой и оформлением разрешений (включая внесение изменений, приостановление действия и отмену разрешений) на ввоз в Российскую Федерацию и вывоз из Российской Федерации, а также на транзит по ее территории животных, продукции животного происхождения, лекарственных средств для ветеринарного применения, кормов и кормовых добавок для животных;

д) подготовкой и оформлением иных разрешений, свидетельств, сертификатов, лицензий в установленной сфере деятельности Россельхознадзора;

е) возбуждением и рассмотрением дел об административных правонарушениях, проведением административного расследования;

ж) подготовкой и оформлением решений, связанных с владением и пользованием федеральным имуществом.

В сферах с повышенным риском коррупции целесообразно применение дополнительных механизмов ограничения возможности коррупционных проявлений.

Кроме того, Управление обеспечивает, в пределах своей компетенции, защиту сведений, составляющих государственную тайну.

Разработка и внедрение правовых, организационных и иных механизмов противодействия коррупции в федеральном территориальном органе исполнительной власти являются необходимыми элементами реализации административной реформы.

2. Цели и задачи Программы

Целями Программы является:

- противодействие коррупции при исполнении Управлением государственных функций (профилактика коррупции, выявление, предупреждение, пресечение коррупционных правонарушений);

- устранение причин и условий, порождающих коррупцию в Управлении;
- повышение доверия граждан, организаций, гражданского общества в целом к деятельности Управления.

Для достижения указанных целей необходимо решение следующих задач:

- оценка существующего уровня коррупции, а также принимаемые меры в целях снижения уровня коррупции, достигаемого по годам реализации Программы;

- повышение вероятности обнаружения и пресечения коррупционных действий и потерь от их совершения должностными лицами Управления;

- увеличение выгод от действий в рамках законодательства и в соответствии

с общественными интересами для должностных лиц;

- формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям;
- предупреждение коррупционных правонарушений;
- обеспечение привлечения к ответственности за коррупционные действия в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- мониторинг коррупционных факторов и эффективности мер антикоррупционной политики;
- вовлечение служащих Управления в реализацию антикоррупционной политики;
- содействие реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации.

3. Результаты реализации Антикоррупционной программы в 2012-2013 годах

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 13.04.2010 № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и национальном плане противодействия коррупции на 2010-2011 годы» разрабатывалась антикоррупционная программа Управления на 2012-2013 годы. Согласно Указу Президента Российской Федерации от 03.03.2012 № 297 «О Национальном плане противодействия коррупции на 2012-2013 годы и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции» разработана антикоррупционная программа Управления на 2012-2013 годы, утвержденная приказом Управления от 12.04.2012 № 383. Этим же приказом утвержден состав комиссии по противодействию коррупции.

Комиссия по противодействию коррупции в пределах своих полномочий: координирует реализацию Антикоррупционной программы Управления; разрабатывает и организует реализацию системы мер, направленных на ликвидацию (сокращение) условий, порождающих, провоцирующих и поддерживающих коррупцию во всех ее проявлениях;

организует работу по разъяснению государственным гражданским служащим основных положений федерального законодательства по противодействию коррупции, требований к служебному поведению государственных гражданских служащих, механизмов возникновения конфликтов интересов;

рассматривает предложения структурных подразделений Управления о мерах по противодействию коррупции;

проводит мониторинг соблюдения требований законодательства Российской Федерации структурными подразделениями Управления;

принимает участие в проведении анализа на коррупциогенность нормативных правовых актов и их проектов, относящихся к компетенции Управления;

изучает, анализирует и обобщает поступающие в Комиссию документы и иные материалы о коррупции и противодействии коррупции;

организует и проводит совещания, учебные занятия и иные мероприятия.

На основании Указа Президента Российской Федерации от 01.07.2010 № 821 «О Комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов» в Россельхознадзоре издан приказ от 09.11.2010 № 438 «Об утверждении Порядка формирования и деятельности Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных гражданских служащих территориальных управлений Россельхознадзора и урегулированию конфликта интересов» (в редакции приказа от 27.12.2013 № 668). Приказом Управления от 28.12.2010 № 1601 создана Комиссия по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Управления и урегулированию конфликта интересов (далее – Комиссия). С учетом изменений в составе Комиссии 15.04.2014 в Управлении издан новый приказ № 375 «О создании Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских служащих Управления и урегулированию конфликта интересов».

В состав комиссии включены представители образовательных учреждений (Автономной некоммерческой организации высшего профессионального образования «Калининградский институт управления», Калининградского института экономики – филиала НОУВПО «Санкт-Петербургский университет управления и экономики», филиала «Северо-Западной Академии государственной службы», НОУ ДПО «Центр образовательных технологий и повышения квалификации»).

На сайте Управления (www.rsn-kld.ru) создан раздел, посвященный работе Комиссии с указанием номеров телефонов «горячей линии» (отдела государственной службы и кадров, обеспечивающего деятельность комиссии), порядка направления информации, представляемой в комиссию.

Управление руководствуется приказом Россельхознадзора от 24.10.2013 № 536 в части касающейся территориального органа Россельхознадзора.

В соответствии со статьей 8 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» приказом Управления от 03.09.2010 № 1079 утвержден перечень должностей Управления, при назначении на которые граждане и при замещении которых государственные служащие обязаны представлять сведения о своих доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 01.02.2005 № 112 «О конкурсе на замещение вакантной должности федеральной государственной гражданской службы Российской Федерации» приказом Управления от 17.05.2007 № 230 создана конкурсная комиссия, утверждена методика проведения конкурса на замещение вакантной должности федеральной государственной гражданской службы в Управлении и утвержден Порядок работы конкурсной комиссии Управления, приказом Управления от 20.01.2011 № 19

утверждено Положение о проведении конкурса на замещение вакантной должности федеральной государственной гражданской службы Российской Федерации Управления Россельхознадзора по Калининградской области.

24.02.2014 в Управлении издан новый приказ № 180 о создании конкурсной комиссии.

В целях стимулирования антикоррупционного поведения:

- приказом Управления от 25.06.2013 № 803 утверждено Положение о порядке организации и проведения служебных проверок в Управлении;

- приказом Управления от 18.05.2009 № 278 утвержден служебный распорядок Управления;

- в соответствии с пунктом 5 статьи 9 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и в соответствии с приказом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору от 28.04.2010 № 143 «Об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения федерального государственного гражданского служащего Россельхознадзора (его территориального органа) к совершению коррупционных правонарушений» (с изменениями и дополнениями в соответствии с приказом от 10.05.2012 № 228) организовано рассмотрение уведомлений государственных гражданских служащих Управления о фактах обращений в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений.

Приказом от 27.06.2012 № 748 внесены изменения в приказ от 02.07.2010 № 797 «О назначении ответственного за ведение журнала регистрации уведомлений о фактах обращения в целях склонения федерального государственного гражданского служащего к совершению коррупционных правонарушений и регистрации уведомлений», части наделения ответственного полномочиями на заполнение и выдачу талонов-уведомлений.

Заведены номенклатурные дела: № 04-45 «Журнал регистрации уведомлений о фактах обращения в целях склонения государственных гражданских служащих к совершению коррупционных правонарушений», № 04-46 «Уведомления о фактах склонения государственных гражданских служащих к совершению коррупционных правонарушений»;

- согласно Инструкции о порядке рассмотрения обращений граждан, утвержденной приказом Управления Россельхознадзора по Калининградской области от 03.06.2008 № 150, разработан следующий порядок: выявление в обращениях граждан и организаций сведений о фактах коррупции (ответственное лицо отдела правовой работы), подготовка правового заключения; передача документов в комиссию по противодействию коррупции (далее – Комиссия); изучение, анализ и обобщение поступивших в Комиссию правовых заключений и иных материалов о коррупции; подготовка акта Комиссии по результатам рассмотрения документов; внесение Комиссией соответствующих предложений Руководству Управления. В Управлении применяются Методические рекомендации (одобрены президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (протокол от 25.09.2012 № 34) – «Обеспечение повышения результативности и эффективности работы

федеральных органов исполнительной власти с обращениями граждан и организаций по фактам коррупции»;

- приказом Управления от 01.03.2012 № 234 «О приеме граждан Руководителем Управления и его заместителями» установлены дни, часы и место приема граждан Руководством Управления.

Заключен договор о ежедневной поставке базы всех областных и районных газет региона с возможностью их обработки специальной программой для выявления обращений граждан. Копия публикации представляется Руководителю Управления для рассмотрения и принятия решения.

Управлением принимаются меры по совершенствованию условий, процедур и механизмов государственных закупок:

- разработано и действует Положение об организации работы по размещению заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг в Управлении, утвержденное приказом Управления от 17.06.2010 № 686;

- утверждены формы гражданско-правовых договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг;

- проводятся аукционы в электронной форме.

Для решения задач по формированию антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям и содействия реализации прав граждан и организаций на доступ к информации о фактах коррупции и коррупционных факторах, а также на их свободное освещение в средствах массовой информации Управлением предприняты следующие шаги:

- проводилось обучение государственных гражданских служащих Управления по программам антикоррупционной направленности;

- на интернет-сайте Управления оформлен раздел «общественная приемная» с возможностью общения граждан с руководством Управления по телефону. Внесены изменения в интернет-сайт с возможностью общения граждан в режиме «он-лайн». Раздел сайта «общественная приемная» дает возможность сообщать сведения о коррупционных правонарушениях;

- отделом правовой работы ежемесячно проводились занятия по анализу и практике применения положений Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации и Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

- осуществляется консультирование должностных лиц Управления по вопросам правового характера, оказывается практическая помощь, информирование по вопросам деятельности Управления.

25.06.2013 в Управлении издан приказ № 803, которым утверждено Положение об организации и проведении служебных проверок в Управлении. Настоящее Положение разработано в соответствии со статьей 59 Федерального закона от 27.07.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации», Положением об организации и проведении служебных проверок в отношении федеральных государственных гражданских служащих территориальных управлений Федеральной службы по ветеринарному и

фитосанитарному надзору, утвержденным приказом Россельхознадзора от 12.11.2012 № 567, в целях упорядочения деятельности, а также совершенствования работы по организации и проведению служебных проверок в отношении федеральных государственных гражданских служащих Управления.

4. Система программных мероприятий

4.1. Программа реализации мероприятий Национального плана противодействия коррупции на 2014-2015 годы основывается на решении следующих основных задач:

- совершенствование организационных основ противодействия коррупции;
- обеспечение исполнения законодательных актов и управленческих решений в области противодействия коррупции в соответствии с подпунктом «б» пункта 6 Национальной стратегии противодействия коррупции, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 13 апреля 2010 г. № 460 «О Национальной стратегии противодействия коррупции и Национальном плане противодействия коррупции на 2010 - 2011 годы»;
- активизация антикоррупционного просвещения граждан;
- реализация требований статьи 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», касающихся обязанности организаций принимать меры по предупреждению коррупции, и статьи 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, предусматривающих ответственность за незаконное вознаграждение от имени юридического лица;
- принятие участия Управлением в обеспечиваемом в централизованном порядке повышении квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, по образовательной программе, согласованной с Администрацией Президента Российской Федерации.

4.2. Повышение эффективности механизмов урегулирования конфликтов интересов государственных гражданских служащих, обеспечение соблюдения ограничений, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственности за их нарушение.

В целях обеспечения действенного функционирования Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов необходимо постоянно, не реже чем 1 раз в 2 года повышать квалификацию членов указанной Комиссии, путем посещения ими профильных курсов повышения квалификации, семинаров, круглых столов.

В целях формирования условий для добросовестного и эффективного исполнения федеральными государственными служащими должностных обязанностей, исключение злоупотреблений на федеральной государственной службе необходимо уделять внимание правовому просвещению государственных гражданских служащих по антикоррупционной тематике, организовывать

профессиональную переподготовку и повышение квалификации специалистов, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции.

Немаловажную роль в рамках противодействия коррупции играет организация работы по формированию кадрового резерва и внедрению механизмов ротации федеральных государственных гражданских служащих.

В 2013 году приняты к исполнению Федеральный закон от 06.12.2011 № 395-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с введением ротации на государственной гражданской службе»; приказы Россельхознадзора соответственно от: 13.12.2012 № 635 «Об утверждении Перечня должностей федеральной государственной гражданской службы в территориальных управлениях Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, по которым предусматривается ротация федеральных государственных гражданских служащих» и 29.07.2013 № 385 «Об утверждении Перечня должностей федеральной гражданской службы в территориальных управлениях Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору, по которым предусматривается ротация федеральных государственных гражданских служащих»; рекомендации Минтруда России от 16.08.2012 № 18-0/10/1-1105 «Об организации и проведении с 1 января 2013 г. ротации федеральных государственных гражданских служащих».

4.3. Выявление и систематизация причин и условий коррупции в деятельности Управления, мониторинг и устранение коррупционных рисков.

Важной составляющей противодействия коррупции является проведение антикоррупционной экспертизы ведомственных актов и их проектов.

В целях выявления коррупционных рисков и разработки действенных механизмов по их снижению и ликвидации необходимо проведение мониторинга коррупционных рисков в Управлении, в том числе причин и условий коррупции в деятельности по размещению государственных заказов. На основании проведенного мониторинга должны быть разработаны мероприятия по снижению коррупционных рисков. Такой мониторинг может быть проведен путем проведения опроса, анонимного анкетирования граждан и организаций, обращающихся в Управление, и.т.п. Также при осуществлении указанного мониторинга должны быть использованы данные средств массовой информации, анализ обращений граждан, данные правоохранительных органов.

Для установления эффективности осуществления мероприятий по противодействию коррупции и контроля за достижением ожидаемых результатов указанный мониторинг должен проводиться с периодичностью.

Важным направлением в реализации мер по противодействию коррупции является совершенствование условий, процедур и механизмов государственных закупок, в том числе путем расширения практики проведения открытых аукционов в электронной форме и повышения квалификации федеральных государственных гражданских служащих, осуществляющих подготовку к размещению государственного заказа.

Также в целях снижения коррупционных проявлений необходимо обеспечить максимальную автоматизацию административно-управленческих процессов с целью сокращения непосредственных контактов государственных служащих с

гражданами и организациями при исполнении государственных функций (предоставлении государственных услуг), в том числе путем дистанционного предоставления государственных услуг, выполнения отдельных административных действий или административных процедур в рамках предоставления государственных услуг (запись на прием по телефону либо с использованием электронной почты, прием заявления, принятие решения по заявлению, информирование заявителя о результатах рассмотрения и др.) либо информации о них.

4.4. Взаимодействие с институтами гражданского общества и гражданами, обеспечение доступности информации о деятельности Управления.

В Управлении должен проводиться анализ публикаций в СМИ, жалоб и обращений граждан с точки зрения наличия сведений о фактах коррупции и проверки таких фактов.

В целях установления действенной обратной связи с получателями государственных услуг Управление разрабатывает комплекс мероприятий, обеспечивающих эффективное информирование граждан и организаций о заинтересованности федерального органа исполнительной власти в выявлении фактов коррупции и привлечении виновных должностных лиц к ответственности.

Процедура функционирования «телефона доверия», порядок обработки поступающих в Управление сообщений по «телефону доверия», интернет - порталу и через почтовый ящик для отзывов о деятельности Управления и принятия решений по ним утверждается Руководителем Управления.

4.5. Противодействие коррупции при размещении государственных заказов.

В целях реализации данного направления в Управлении должна быть продолжена работа по оптимизации процедур закупок для государственных нужд. В частности, необходимо реализовать:

меры по использованию всех возможных процедур, не противоречащих федеральному и региональному законодательству, в целях развития свободной конкуренции среди поставщиков продукции для государственных нужд;

меры по устранению случаев участия на стороне поставщиков продукции для государственных нужд близких родственников должностных лиц, ответственных за принятие решений по размещенным государственным заказам, а также лиц, которые могут оказать прямое влияние на процесс формирования, размещения и контроля за проведением государственных закупок, исключение иных возможных предпосылок конфликта интересов государственных служащих.

Необходимо организовать постоянный мониторинг соблюдения требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

На основании утвержденных Национальным планом противодействия коррупции на 2014-2015 годы основных мероприятий, направленных на противодействие коррупции, организовать их исполнение, а также исполнение дополнительно разрабатываемых мероприятий по поручению Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Руководителя Администрации Президента Российской Федерации, президиума Совета при

Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, в пределах их компетенции, в частности:

- нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на совершение организационных основ противодействия коррупции;
- дополнительно формируемой в целях противодействия коррупции системы запретов, ограничений и обязанностей.

5. Ожидаемые результаты реализации Программы

снижение уровня коррупции при исполнении Управлением государственных функций по контролю и надзору в установленной сфере деятельности;

уменьшение издержек бизнеса на преодоление административных барьеров, связанных с получением лицензий, разрешений, свидетельств и иных документов, выдаваемых Управлением, проведением контрольно-надзорных мероприятий;

устранение коррупционных рисков в деятельности Россельхознадзора;

укрепление доверия граждан к деятельности Управления и в целом Федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору.

6. Система управления и контроль за реализацией Программы

Координацию мероприятий и контроль за выполнением мероприятий в рамках Программы осуществляется Комиссией Управления по противодействию коррупции, утвержденной приказом Управления от 19.05.2014 г. № 563. Настоящим приказом отменен приказ от 12.04.2012 № 383, антикоррупционная программа, включающая в себя план реализации антикоррупционной программы Управления на 2014 – 2015 годы. Управления на 2014-2015 годы утверждается отдельным приказом.

**7. План реализации антикоррупционной программы
Управления Россельхознадзора по Калининградской области
на 2014 – 2015 годы**

№ п\п	Мероприятия	Ответственные исполнители	Срок выполнения	Ожидаемый результат
1	Повышение эффективности механизмов урегулирования конфликта интересов, обеспечение соблюдения федеральными государственными служащими ограничений, запретов и принципов служебного поведения в связи с исполнением ими должностных обязанностей, а также ответственности за их нарушение			
1.1	Обеспечение действенного функционирования Комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих и урегулированию конфликта интересов	Отдел экономики, финансов, бухгалтерского учета и отчетности, административно-хозяйственный отдел (путем проведения соответствующих торгов на проведение обучающих мероприятий); отдел государственной службы и кадров (путем проведения разъяснений для сотрудников Управления)	постоянно	Уменьшение коррупционных рисков в Управлении
1.2	Обеспечение действенного функционирования должностных лиц кадровой службы, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений Управления в соответствии Указами Президента Российской Федерации от 21.09.2009 № 1065, 13.04.2010 № 460, 13.03.2012 № 297 и 11.04.2014 № 226, Методическими рекомендациями президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, Минсельхоза РФ,	Отдел государственной службы и кадров	постоянно	Уменьшение коррупционных рисков в Управлении

	Россельхознадзора РФ, Минтруда России, приказами, указаниями, письмами Минсельхоза РФ, Россельхознадзора РФ, иными нормативными правовыми документами по линии деятельности			
1.3	Организация проведения в порядке, предусмотренном нормативными правовыми актами Российской Федерации, проверок по случаям несоблюдения федеральными государственными служащими ограничений, запретов и неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, нарушения ограничений, касающихся получения подарков, и порядка сдачи подарка, а также применение соответствующих мер юридической ответственности	Отдел государственной службы и кадров, отдел правовой работы	после принятия соответствующих нормативных правовых актов Правительством Российской Федерации	Уменьшение коррупционных рисков в Управлении
1.4	Осуществление контроля исполнения федеральными государственными служащими обязанности по уведомлению представителя нанимателя о выполнении иной оплачиваемой работы	Отдел государственной службы и кадров	постоянно	Уменьшение коррупционных рисков в Управлении
1.5	Проведение работы по выявлению случаев возникновения конфликта интересов, одной из сторон которого являются служащие Управления и урегулированию конфликта интересов, а также применение мер юридической ответственности, предусмотренных законодательством Российской Федерации	Отдел экономики, финансов, бухгалтерского учета и отчетности, административно-хозяйственный отдел (путем проведения соответствующих торгов на проведение обучающих мероприятий); отдел государственной службы и кадров (путем проведения разъяснений для сотрудников Управления)	постоянно	Формирование условий для добросовестного и эффективного исполнения федеральными государственными служащими замещающими должности государственной службы категории «руководители», должностных обязанностей, исключение злоупотреблений на федеральной государственной службе

1.6	<p>Осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер (просвещение государственных служащих антикоррупционной тематики и методическое обеспечение, на уровне Управления, их профессиональной служебной деятельности) по соблюдению федеральными государственными служащими ограничений, запретов и по исполнению обязанностей, установленных законодательством Российской Федерации в целях противодействия коррупции, доведения до сведения государственных служащих положений, утвержденных Указом Президента Российской Федерации от 12.08.2002 № 885 «Об утверждении общих принципов служебного поведения государственных служащих» и Кодекса этики и служебного поведения государственных служащих Россельхознадзора</p>	Отдел государственной службы и кадров	<p>постоянно при назначении на должности государственной гражданской службы, при изменении законодательства</p>	<p>Формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям</p>
1.7	<p>Осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению федеральными государственными служащими ограничений, касающихся получения подарков, в том числе направленных на формирование негативного отношения к дарению подарков указанным служащим в связи с исполнением ими служебных обязанностей</p>	Отделы Управления	<p>после принятия соответствующих нормативных правовых актов Правительством Российской Федерации</p>	<p>Формирование негативного отношения к дарению подарков федеральным государственным служащими в связи с исполнением ими служебных обязанностей</p>
1.8	<p>Организация доведения до лиц, замещающих должности федеральной государственной службы положений законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, в том числе об установлении наказания за получение и дачу взятки, посредничество во взяточничестве в виде штрафов, кратных сумме взятки, об увольнении в связи с утратой доверия, о порядке проверки сведений, представляемых федеральными государственными служащими в соответствии с законодательством Российской Федерации о противодействии коррупции; организация правового просвещения федеральных государственных служащих по антикоррупционной тематике (семинары, лекции, совещания)</p>	Отдел государственной службы и кадров	<p>постоянно при назначении на должности государственной гражданской службы, при изменении законодательства</p>	<p>Формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям</p>

1.9	Обеспечение прохождения повышения квалификации федеральных государственных служащих, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции	Административно-хозяйственный отдел (путем проведения соответствующих торгов); отдел государственной службы и кадров	ежегодно	Формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям
2	Выявление и систематизация причин и условий проявления коррупции в деятельности Управления, мониторинг коррупционных рисков и их устранение			
2.1	Обеспечение действенного функционирования Комиссии по противодействию коррупции	Отдел государственной службы и кадров	постоянно	Уменьшение коррупционных рисков в Управлении, профилактика коррупции, борьба с коррупцией (выявление, предупреждение, пресечение коррупции)
2.2	Обеспечение эффективного взаимодействия с правоохранительными органами и иными государственными органами по вопросам организации противодействия коррупции в Управлении	Отделы Управления; Комиссия по противодействию коррупции Управления (в том числе путем направления материалов и сведений о коррупционных правонарушениях для решения вопроса о возможном возбуждении уголовных дел (раскрытие и	постоянно	Профилактика и пресечение коррупционных правонарушений

		расследование коррупционных правонарушений)		
2.3	Организация исполнения приказа Россельхознадзора РФ от 28.04.2010 № 143 (с изменениями и дополнениями, внесенными приказом от 10.05.2012 № 228) «Об утверждении порядка уведомления представителя нанимателя (работодателя) о фактах обращения в целях склонения федерального государственного гражданского служащего федеральной службы по ветеринарному и фитосанитарному надзору (ее территориального органа) к совершению коррупционного правонарушения». Стимулирование федеральных государственных гражданских служащих к предоставлению информации о замеченных ими случаях коррупционных правонарушений, нарушений требований к служебному поведению, ситуациях конфликта интересов	Отдел государственной службы и кадров	постоянно	Уменьшение коррупционных рисков в Управлении; прививание культуры антикоррупционного поведения федеральным государственным гражданским служащим
2.4	Внедрение в деятельность Управления инновационных технологий государственного управления и администрирования.	Отделы Управления	постоянно	Использование в деятельности Управления информационных технологий, позволяющих сократить коррупционные риски при работе с заявителями, а также переход на оказание государственных услуг в электронном виде с использованием портала по оказанию государственных услуг
2.5	Обеспечение внедрения и действенного функционирования межведомственного электронного взаимодействия Управления с гражданами и организациями в рамках предоставления государственных услуг.	Отделы Управления	постоянно	Сокращение сроков рассмотрения обращений физических и юридических лиц,

				сокращение издержек хозяйствующих субъектов
2.6	Обеспечение действенного функционирования единой системы документооборота, позволяющей осуществлять ведение учета и контроля исполнения документов	Административно-хозяйственный отдел	постоянно	Уменьшение коррупционных рисков при рассмотрении обращений физических и юридических лиц
2.7	Совершенствование условий, процедур и механизмов государственных закупок	Отдел экономики, финансов, бухгалтерского учета и отчетности, административно-хозяйственный отдел	постоянно	Уменьшение коррупционных рисков при размещении государственных заказов
2.8	Мониторинг и выявление коррупционных рисков, в том числе причин и условий коррупции, в деятельности по размещению государственных заказов и устранение выявленных рисков, в том числе с учетом требований приказа Россельхознадзора РФ от 24.10.2013 № 536 «Об утверждении Перечня должностей Россельхознадзора и его территориальных органов, замещение которых связано с коррупционными рисками, а также примерного Перечня функций Россельхознадзора и его территориальных органов, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупции.	Отдел экономики, финансов, бухгалтерского учета и отчетности, административно-хозяйственный отдел (путем размещения заказа на оказание услуг по проведению мониторинга)	2014-2015 г.г.	Уменьшение коррупционных рисков в деятельности Управления
3	Взаимодействие с институтами гражданского общества и гражданами, а также создание эффективной системы обратной связи, обеспечение доступности информации о деятельности Управления			
3.1	Обеспечение размещения на официальном интернет-сайте Управления информации об антикоррупционной деятельности, создание и ведение специализированного раздела о противодействии коррупции.	Организационно-плановый отдел; отдел государственной службы и кадров	постоянно	Формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных служащих, граждан и

				организаций к коррупционным действиям
3.2	Осуществление мер по созданию эффективной системы обратной связи, позволяющей корректировать проводимую антикоррупционную работу на основе информации о ее результативности, полученной от населения и институтов гражданского общества.	Организационно-плановый отдел, административно-хозяйственный отдел	постоянно	Повышение результативности антикоррупционной деятельности
3.3	Обеспечение возможности оперативного представления гражданами и организациями информации о фактах коррупции в Управлении или нарушениях требований к служебному поведению федеральных государственных служащих посредством: - функционирования «горячей линии» и/или «телефонов доверия» по вопросам противодействия коррупции; - приема электронных сообщений на официальный интернет-сайт Управления (на выделенный адрес электронной почты по фактам коррупции) с обеспечением возможности взаимодействия заявителя с Управлением с компьютерных технологий в режиме «он-лайн».	Организационно-плановый отдел	постоянно	Выявление и пресечение коррупционных правонарушений
3.4	Обобщение практики рассмотрения полученных в разных формах обращений граждан и организаций по фактам проявления коррупции и повышение результативности и эффективности этой работы, применение на практике Методических рекомендаций президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции (одобрено, протокол от 25.09.2012 № 34): «Обеспечение повышения результативности и эффективности работы федеральных органов исполнительной власти с обращениями граждан и организаций по фактам коррупции»; при рассмотрении обращений граждан и организаций о возможных коррупционных и иных правонарушениях обеспечить проведение личных встреч с заявителями либо получение от них дополнительной информации посредством телефонной связи.	Организационно-плановый отдел	постоянно	Выявление и пресечение коррупционных правонарушений

3.5	Обеспечение эффективного взаимодействия Управления с институтами гражданского общества по вопросам антикоррупционной деятельности, в том числе с общественными объединениями, уставной задачей которых является участие в противодействии коррупции.	Отделы Управления	постоянно	Формирование в Управлении отрицательного отношения к коррупции, уменьшение коррупционных рисков в деятельности Управления
3.6	Обеспечение эффективного взаимодействия Управления со средствами массовой информации в сфере противодействия коррупции, в том числе оказание содействия средствам массовой информации в широком освещении мер по противодействию коррупции, принимаемых Управлением, и придании гласности фактов коррупции в Управлении.	Организационно-плановый отдел	постоянно	Формирование антикоррупционного общественного сознания, характеризующегося нетерпимостью государственных служащих, граждан и организаций к коррупционным действиям
3.7	Мониторинг публикаций в средствах массовой информации о фактах проявления коррупции в Управлении и организация проверки таких фактов.	Организационно-плановый отдел	постоянно	Выявление и пересечение коррупционных правонарушений