

Общество с ограниченной ответственностью «Аникс» (ИНН 4345065447, ОГРН 1034316596291) (далее - Общество, Заявитель) обратилось в Арбитражный суд Кировской области с заявлением к Управлению Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике и Управлению Россельхознадзора по Калининградской области (г. Калининград, Советский проспект, д. 188 В) (далее - Управление, Россельхознадзор) о признании недействительным решения Управления Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике, оформленного в виде письма от 05.02.2015 № 06-17/119, а также о признании недействительным решения Управления Россельхознадзора по Калининградской области от 13.01.2015 за подписью сотрудника службы ФКП Зацепиной А.Ю. о запрете выпуска с территории РФ из-за отсутствия фитосанитарных сертификатов двух вагонов, принадлежащих ООО «Аникс» (вагон № 54855465 с грузом лесоматериал, по отправке Котельнич-1 Горьк - Мамоново- эксп. Клг., вагон № 54202486 с грузом лесоматериал по отправке Фаленки Горьк.- Мамоново-эксп. Клг.).

По инициативе Заявителя к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены Общество с ограниченной ответственностью «Титан», Общество с ограниченной ответственностью «Вэлвуд», Открытое акционерное общество «РЖД», Горьковский территориальный центр фирменного транспортного обслуживания и Калининград-сортировочная РЖД.

На основании определения Арбитражного суда Кировской области от 23 марта 2015 года дело № А28-2910/2015 по рассмотрению требования Общества о признании недействительным решения Управления Россельхознадзора по Калининградской области от 13.01.2015 за подписью сотрудника службы ФКП Зацепиной А.Ю. о запрете выпуска с территории РФ из-за отсутствия фитосанитарных сертификатов двух вагонов, принадлежащих ООО «Аникс» (вагон № 54855465 с грузом лесоматериал, по отправке Котельнич-1 Горьк - Мамоново- эксп. Клг., вагон № 54202486 с грузом лесоматериал по отправке Фаленки Горьк.- Мамоново-эксп. Клг.) передано по подсудности в Арбитражный суд Калининградской области.

Определением Арбитражного суда Калининградской области от 27 апреля 2015 года заявление Общества по вышеуказанному требованию к Управлению Россельхознадзора по Калининградской области принято к производству с присвоением делу № А21-2876/2015.

Общество, надлежащим образом извещенное о времени и месте судебного заседания, явку своего представителя в суд не обеспечило.

Дело рассмотрено в отсутствие представителя Общества в порядке статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации (далее - АПК РФ).

В ходе судебного заседания представители Россельхознадзора заявление не признали, ссылаясь на изложенные в отзыве аргументы и дополнительно представленные в дело материалы, просили суд в удовлетворении заявления отказать.

Как дополнительно пояснили представители Россельхознадзора, в порядке статьи 65 АПК РФ ими раскрыты и предоставлены суду все известные им доказательства, имеющие значение для правильного и полного рассмотрения дела, а каких-либо ходатайств, в том числе о представлении или истребовании дополнительных доказательств, у них не имеется.

Заслушав представителей Россельхознадзора, исследовав материалы дела и дав им оценку в соответствии со статьей 71 АПК РФ, суд приходит к следующему.

Как следует из материалов дела, 28.11.2014 на станции Калининград-Сортировочный задержан принадлежащий ООО «Аникс» товар, отгруженный в вагон № 54855456 с грузом лесоматериал по отправке Котельнич -1 Горьк - Мамонино - эксп. Клг.

Кроме того, 05.12.2014 на станции Калининград-Сортировочный задержан принадлежащий ООО «Аникс» товар, отгруженный в вагон № 54202486 с грузом лесоматериал по отправке Фаленки Горьк. - Мамоново - эксп. Клг.

В указанные в заявлении сроки документы на вагоны № 54855456 и № 54202486 и груз, перевозимый в них, для проведения государственного карантинного фитосанитарного контроля в Управление Россельхознадзора не предоставлялись.

13 января 2015 года в 02 ч. 50 мин. должностному лицу Управления А.Ф. Зацепиной для государственного карантинного фитосанитарного контроля на ЖДПП «Мамоново-Бранево» были предъявлены документы на подкарантинный груз лесоматериалы необработанные, фанерный кряж березовый неокоренный, происхождение: Кировская область, экспортируемых в Республику Польша, АО «Пагед-Склейка», 14-300, Мораг, ул. Мазурска, 1. Отправитель согласно отгрузочной спецификации - ООО «Аникс», Россия, 610000, г. Киров, ул. Ленина, д. 80. Указанный подкарантинный груз поступил в двух вагонах - № 54855465 и № 54202486.

Сведения об оформленных на груз фитосанитарных сертификатах (далее - ФСС) указаны в предоставленных для контроля железнодорожных накладных на груз № АУ 547998 и № АР 523740 в графе 23 «Документы, приложенные отправителем»: ФСС № 616430005141114006 и ФСС № 616430008191114008 соответственно. В пакете документов, предоставленных для документарного контроля, указанные фитосанитарные сертификаты отсутствовали.

Согласно ч. 1 ст. 25 Федерального закона № 206-ФЗ от 02.07.2014 «О карантине растений» вывоз из Российской Федерации каждой партии подкарантинной продукции допускается при наличии фитосанитарного сертификата в соответствии с карантинными фитосанитарными требованиями страны экспортера.

В соответствии с п. 5 главы I «Порядка организации работ по выдаче Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов на подкарантинную продукцию (подкарантинный материал, подкарантинный груз)», утвержденного Приказом Минсельхоза РФ от 14.03.2007 № 163 «Об организации работ по выдаче фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов» оформление и выдачу ФСС и КС осуществляет Россельхознадзор непосредственно или территориальный орган Россельхознадзора, из региона деятельности которого осуществляется вывоз или поставка подкарантинной продукции.

Руководствуясь п. 1.2 Международного стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ) № 12 «Руководство по фитосанитарным сертификатам» (ФАО, Рим, 2001), фитосанитарный сертификат должен быть подлинным документом или, в особых случаях, заверенной копией, выданной НОКЗР, сопровождающим груз и представляемым (вручаемым) соответствующим официальным должностным лицам по прибытии в импортирующую страну.

В соответствии с пунктом 2.8 Правил перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов, утвержденных приказом Министерства путей сообщения Российской Федерации от 18.06.2003 N 36, прием к перевозке подкарантинных грузов, направляемых на экспорт без перегрузки их на пограничных передаточных станциях в пунктах пропуска через государственную границу, разрешается при условии предъявления грузоотправителем фитосанитарного сертификата, выданного Госинспекцией по карантину растений Российской Федерации в местах отгрузки на каждый вагон, контейнер или на каждую отправку (партию) подкарантинного груза, при нахождении в одном вагоне, контейнере нескольких отправок (партий) грузов, если не истек срок действия фитосанитарного сертификата.

При перевозках подкарантинных грузов на экспорт фитосанитарный (карантинный) сертификат прикладывается грузоотправителем к накладной с указанием в графе "Документы, приложенные отправителем" его номера и даты выдачи (пункт 2.9 вышеназванных Правил перевозок железнодорожным транспортом подкарантинных грузов).

Подтверждением оформления и выдачи в соответствии с требованиями экспортера фитосанитарных сертификатов Управлением Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике, а также наличия ФСС при погрузке, послужила запись в железнодорожных накладных.

Однако в пакете документов, предоставленных для карантинного фитосанитарного контроля ФСС, отсутствовали.

Руководствуясь п. 1 Международного стандарта по фитосанитарным мерам (МСФМ) № 7 «Система сертификации на экспорт» (Рим, 1997). Национальная Организация по карантину и защите растений (НОКЗР) с помощью юридических и административных средств должна располагать исключительными полномочиями по

контролю и выдаче фитосанитарных сертификатов. Предоставленные НОКЗР полномочия могут ей позволить запретить экспорт грузов, которые не соответствуют требованиям импортирующей страны.

Пунктом 14 «Правил осуществления контроля при пропуске лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных через государственную границу Российской Федерации» утвержденных Постановлением Правительства РФ от 20.11.2008 № 872 (далее - Правила осуществления контроля) определено, что последовательность осуществления государственными контрольными органами основных контрольных действий в пунктах пропуска определяется типовыми схемами организации пропуска через государственную границу Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных, которые разрабатываются для пунктов пропуска по видам международного сообщения.

Указанные типовые схемы утверждаются Министерством транспорта Российской Федерации по согласованию с Федеральной службой безопасности Российской Федерации, Федеральной таможенной службой, Министерством сельского хозяйства Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации и Федеральным агентством по обустройству государственной границы Российской Федерации.

В соответствии с п. 114 «Временной технологической схемы организации пропуска через государственную границу в Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в железнодорожном пункте пропуска Мамоново-Бранево», разработанной в соответствии с Правилами осуществления контроля и утвержденной решением заседания Координационного света, Протокол от 06 ноября 2012 г. № 4, государственный контрольный орган, принявший решение о запрете пропуска через государственную границу Российской Федерации транспортных средств, грузов, товаров и животных, оформляет его в письменной форме путем составления акта и информирует о принятом решении таможенный орган, подразделение пограничного контроля и перевозчика.

Таким образом, установлено нарушение требований п. 1.2 МСФМ № 12 и ст. 25 Федерального закона № 206-ФЗ от 02.07.2014 «О карантине растений».

Судом установлено, что в выявленном нарушении законодательства в области карантина растений на вагоны № 54855456 и № 54202486 и груз, перевозимый в них, были составлены акты карантинного фитосанитарного контроля (надзора) №№ 391205130115001 и 391205130115002 от 13.01.2015, запрещающие выпуск.

О принятом решении таможенный орган, подразделение пограничного контроля и перевозчика информированы путем вручения актов карантинного фитосанитарного контроля. О запрете выпуска агенты по передаче груза, как представители перевозчика ОАО «РЖД», были уведомлены, что подтверждается актами общей формы № 2/90 и 2/91.

Суд находит ошибочным приведенный ООО «Аникс» вывод о том, что только должностное лицо уполномоченного органа Республики Польша имеет право провести документарную проверку и признать фитосанитарный сертификат недействительным.

Применение ООО «Аникс» положений п. 3.5 Решения Комиссии Таможенного Союза № 318 касает вопросов экспорта подкарантинной продукции из РФ в Республику Польша недопустимо, поскольку п. 3.5 указанного Решения регламентирует проведение мероприятий при ввозе на территорию Таможенного Союза подкарантинной продукции. Тогда как Республика Польша в соответствии с «Договором о Евразийском экономическом союзе» государством-членом Таможенного Союза не является.

Кроме того, недопустимо применение положений «Правил осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 29.06.2011 № 502 при осуществлении экспорта подкарантинной продукции из РФ, действия, регламентированные указанными Правилами, осуществляются при ввозе подкарантинной продукции на единую таможенную территорию Таможенного Союза.

Вывоз из Российской Федерации подкарантинной продукции и особенности осуществления государственного карантинного фитосанитарного контроля (надзора) за этим вывозом регламентируются ст. 25 Федерального закона № 206-ФЗ от 02.07.2014г. «О карантине растений».

В соответствии с ч. 1 ст. 25 Федерального закона № 206-ФЗ вывоз из Российской Федерации каждой партии подкарантинной продукции допускается при наличии фитосанитарного сертификата в соответствии с карантинными фитосанитарными требованиями страны экспортера.

Согласно ч. 4 ст. 25 Федерального закона № 206-ФЗ контроль за соблюдением положений части 1 ст. 25 Федерального закона № 206-ФЗ осуществляется таможенными органами в форме документарной проверки в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Последовательность осуществления государственными контрольными органами основных контрольных действий в отношении грузовых поездов, убывающих с территории Российской Федерации в железнодорожном пункте пропуска Мамоново - Бранево осуществляется согласно главе V «Временной технологической схемы организации пропуска через государственную границу в Российской Федерации лиц, транспортных средств, грузов, товаров и животных в железнодорожном пункте пропуска Мамоново-Бранево» (разработанной в соответствии с п. 15 Правил осуществления контроля утвержденных, Постановлением Правительства РФ от 20.11.2008 г. № 872) и утвержденной решением заседания Координационного света (протокол от 06 ноября 2012 №4.

Согласно п. 107 главы «V» указанной Временной технологической схемы должностное лицо таможенного органа при производстве таможенных процедур получает от перевозчика документы, определенные законодательством Таможенного Союза и Российской Федерации; проверяет достоверность сведений, содержащихся в документах, и достаточность самих документов; информирует орган карантинного фитосанитарного и/или ветеринарного контроля о грузах, товарах и/или животных, подлежащих в соответствии с законодательством Российской Федерации указанным видам контроля, путем направления документов соответствующим государственным контрольным органам

Должностное лицо органа карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля проверяет сопроводительные документы на перевозимую поездом подкарантинную продукцию.

По результатам проверки должностное лицо органа карантинного фитосанитарного и ветеринарного контроля принимает решение о разрешении или запрете вывоза подкарантинной продукции из Российской Федерации с выдачей (заменой) фитосанитарного сертификата, а также необходимости досмотра отдельных вагонов и информирует об этом таможенный орган.

Таким образом, руководствуясь ст. 25 Федерального закона № 206-ФЗ от 13.01.2015 должностным лицом Управления осуществлен государственный карантинный фитосанитарный контроль, по результатам которого оформлены акты государственного карантинного фитосанитарного контроля.

Суд отмечает, что 21 января 2015 года Управление направило запрос в Управление Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике с просьбой подтвердить факт выдачи фитосанитарных сертификатов от 14.11.2014 № 616430005141114006 и от 19.11.2014 № 616430008191114008 на задержанные 13 января 2015 года вагоны, а также направить их заверенные копии.

В качестве подтверждения, что подкарантинный материал был обследован согласно соответствующим процедурам и признан свободным от карантинных вредных организмов и отвечает действующим фитосанитарным требованиям импортирующей стороны от Управления Россельхознадзора по Кировской области и Удмуртской Республике 26.01.2015 получен ответ; в качестве приложений к письму направлены заверенные копии оформленных фитосанитарных сертификатов.

Своим письмом Управление подтвердило оформление и выдачу фитосанитарного сертификата № 616430008191114008 на подкарантинную продукцию, перевозимую вагоном № 54202486, о чем свидетельствовала копия фитосанитарного сертификата.

Касательно второго задержанного вагона № 54855465 письмом подтверждено оформление и выдача фитосанитарного сертификата № 616430005141114004 на перевозимую подкарантинную продукцию, что не соответствовало информации о

фитосанитарном сертификате, сопровождавшем груз, указанной в товаросопроводительных документах - железнодорожной накладной № АУ 547998.

Согласно п. 6 «Порядка организации работ по выдаче Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов на подкарантинную продукцию (подкарантинный материал, подкарантинный груз)», утвержденного Приказом Минсельхоза РФ от 14.03.2007 № 163 «Об организации работ по выдаче фитосанитарных сертификатов и карантинных сертификатов» подкарантинная продукция, на которую выдан ФСС, должна пересечь государственную границу РФ при вывозе в государства-члены Европейского союза в течение 14 дней со дня выдачи ФСС.

Срок действия ФСС № 616430005141114004 истек 29 ноября 2014, срок действия ФСС № 616430008191114008 истек 04 декабря 2014.

Оформление партий подкарантинной продукции при вывозе с таможенной территории таможенного союза регламентируется главой VIII «Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля на таможенной границе Таможенного союза», утвержденного Решением Комиссии Таможенного Союза от 18.06.2010 № 318.

В соответствии с п. 8.2 главы VIII «Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля на таможенной границе Таможенного союза» в случае, если определяемый в соответствии с требованиями страны-импортера срок действия фитосанитарного сертификата на партию подкарантинной продукции, выданного в одной из Сторон, на момент пересечения таможенной границы таможенного союза истек, уполномоченный орган Стороны, на территории которой расположено место убытия партии подкарантинной продукции, по заявлению собственника продукции оформляет новый фитосанитарный сертификат на вывозимую партию подкарантинной продукции с приложением подлинника фитосанитарного сертификата с истекшим сроком действия, без проведения мероприятий, направленных на установление карантинного фитосанитарного состояния данной партии подкарантинной продукции.

При этом ответственность за соответствие данной партии подкарантинной продукции требованиям страны-импортера возлагается на уполномоченный орган страны, выдавший фитосанитарный сертификат, срок действия которого истек.

В соответствии с п. 8.2 «Положения о порядке осуществления карантинного фитосанитарного контроля на таможенной границе Таможенного союза», на основании заверенных копий фитосанитарных сертификатов № 616430008191114008 на подкарантинную продукцию, перевозимую вагоном № 54202486 и № 616430005141114004 на подкарантинную продукцию, перевозимую вагоном № 54855465, а также ж/д накладной № АУ 547998 на вагон № 54855465 с исправленным установленным порядком номером ФСС, учитывая, что срок действия указанных ФСС истек, должностными лицами ФКП «ЖДПП «Мамоново» 19 февраля 2015 оформлены

новые фитосанитарные сертификаты для отправки подкарантинного груза экспортеру №№ 616391207190215001, 616391207190215002.

При таком положении, принятое Россельхознадзором и оспариваемое Обществом решение является законным и обоснованным.

В соответствии со статьей 198 АПК РФ граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Согласно статье 65 АПК РФ каждое лицо, участвующее в деле, должно доказать обстоятельства, на которые оно ссылается как на основание своих требований и возражений. Обязанность доказывания обстоятельств, послуживших основанием для принятия государственными органами, органами местного самоуправления, иными органами, должностными лицами оспариваемых актов, решений, совершения действий (бездействия), возлагается на соответствующие орган или должностное лицо.

Приведенные Обществом в заявлении аргументы судом во внимание не принимаются и отклоняются как неправомерные, необоснованные и находящие свое опровержение имеющимися в деле материалами.

Согласно части 3 статьи 201 АПК РФ в случае, если арбитражный суд установит, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решения и действия (бездействие) органов, осуществляющих публичные полномочия, должностных лиц соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и не нарушают права и законные интересы заявителя, суд принимает решение об отказе в удовлетворении заявленного требования.

В этой связи, в удовлетворении заявления следует отказать.

Руководствуясь статьями 156, 167 - 170, 198 - 201 АПК РФ, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

В удовлетворении заявления - отказать.

Решение может быть обжаловано в течение месяца в Тринадцатый арбитражный апелляционный суд.

Судья С.Г. Ефименко